



URZĄD MIASTA SŁAWKOWA

41-260 Sławków, Rynek 1

tel. +48 32 29 31 552

fax +48 32 29 31 233

e-mail: um@slawkow.pl

<http://www.slawkow.pl>



System
zarządzania
ISO 9001:2008

www.tuv.com
ID 9105059636

KB.0012.2.2017

Sławków, dnia 30 listopada 2017 r.

Dariusz Tomczyk
Radny Rady Miejskiej
w Sławkowie

Dotyczy: Wniosków do projektu budżetu 2018 r.

W odpowiedzi na wnioski do projektu budżetu na 2018 r., zgłoszone przez Pana Radnego w imieniu Klubu Radnych „Niezależni” informuję, iż zgodnie z przepisem kompetencyjnym art. 233 obowiązującej ustawy o finansach publicznych to organowi wykonawczemu j.s.t. przysługuje wyłączne prawo inicjatywy uchwałodawczej w zakresie przygotowania projektu uchwały budżetowej, projektu uchwały o prowizorium budżetowym oraz projektu uchwały o zmianie uchwały budżetowej.

Regulacja ta jest odwzorowaniem art. 221 Konstytucji RP, która przyznaje Radzie Ministrów wyłączną kompetencję ustawodawczą w zakresie przygotowywania projektu ustawy budżetowej oraz jej zmian. Odpowiednikiem art. 233 był art. 179 ustawy o finansach publicznych z 2005 r., więc powołany przepis posiada ugruntowaną pozycję w obowiązującym prawie.

Inicjatywa uchwałodawcza to służące danemu podmiotowi prawo (niekiedy także obowiązek) przedłożenia organowi stanowiącemu projektu uchwały. Natomiast prawo do podejmowania uchwały można określić jako prawo do wyrażenia woli w zakresie tego, co ma być uchwalone. Obejmuje ono nie tylko uprawnienie do przyjęcia danego aktu, ale też uprawnienie do decydowania o jego treści. Dlatego też inicjatywa uchwałodawcza, co do zasady, nie wiąże organu stanowiącego w tym znaczeniu, że nie pozbawia go możliwości decydowania o treści uchwalanych aktów. Zachęcam więc trzyosobowy Klub Radnych „Niezależni” do odważnego korzystania z tego prawa.

W ujęciu podmiotowym rozróżnienie inicjatywy uchwałodawczej od podjęcia uchwały sprowadza się natomiast do wyróżnienia podmiotów, którym tego rodzaju kompetencje są przypisane. Są to oczywiście podstawowe i wyjściowe dla dalszych rozważań założenia, od których mogą zachodzić pewne wyjątki, polegające między innymi na ograniczeniu prawa organu stanowiącego do kształtowania treści stanowionego aktu, czy wręcz związania go treścią projektu aktu, który ma być uchwalony.

Uzasadnieniem dla ustawowego gwarantowania wyłączności inicjatywy uchwałodawczej organowi wykonawczemu w zakresie projektu uchwały budżetowej oraz jej zmian jest pozycja prawna tego organu i jego odpowiedzialność za gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego oraz wykonanie budżetu jednostki. Kompetencji tej nie może scedować na organ stanowiący (uchwała RIO we Wrocławiu z dnia 2 listopada 2005 r., 81/05, Wspólnota 2005, nr 25, LEX nr 158557).

W doktrynie przeważa stanowisko, że "budżet nie może być przedmiotem decyzji politycznych, które nie mają oparcia w przepisach prawa oraz w możliwościach finansowych danej jednostki samorządu terytorialnego, zwłaszcza że możliwości te są sztywno określone przepisami prawa i merytorycznie rzecz biorąc nie mogą być ocenione jako duże". Ustawa o finansach publicznych nie zabrania radnym zgłaszania zarządowi wniosków prowadzących do wystąpienia z inicjatywą zmiany uchwały budżetowej, zarząd nie musi jednakże uwzględniać tych wniosków.

Organ stanowiący j.s.t., już na etapie planowania budżetu, nie może wprowadzać do projektu zmian powodujących zmniejszenie dochodów lub zwiększenie wydatków i jednocześnie zwiększenie deficytu budżetowego jednostki, bez zgody organu wykonawczego (art. 240 ust. 2). Analogiczne regulacje zawiera art. 52 ust. 1a ustawy o samorządzie gminnym. Dopuszczalna jest jedynie taka inicjatywa organu stanowiącego w zakresie zwiększenia wydatków, która wskazuje jednocześnie źródła ich pokrycia. Ponadto zgodnie z paragrafem 3 ust. 16 uchwały Rady Miejskiej nr L/497/2014 w Sławkowie z dnia 25 czerwca 2014 r. w sprawie procedury opracowywania projektu uchwały budżetowej Miasta Sławkowa wniosków nie spełniających ww. wymogu Burmistrz Miasta nie uwzględnia w ewentualnych zmianach projektu uchwały budżetowej.

Propozycje uwag przedstawionych przez Klub Radnych „Niezależni” do budżetu miasta na 2018 rok są kolejnym przejawem abstrakcyjnego, oderwanego całkowicie od rzeczywistości życzeniowego myślenia członków klubu i jako takie wpisują się w działania podejmowane przez Panów Radnych na forum Rady Miejskiej. Pozostaje mi więc życzyć, by kolejne inicjatywy miały nieco więcej oparcia w rzeczywistości, a wtedy z całą pewnością staną się przedmiotem pogłębionej analizy.

Otrzymują:

- 1) Adresat,
- 2) a/a,
- 3) Przewodnicząca Rady Miejskiej w Sławkowie Marta Rus - do wiadomości,
- 4) Przewodnicząca Komisji ds. Budżetu oraz Gospodarki Komunalnej i Inwestycji Agnieszka Szewczyk - do wiadomości

2 ponowne
Rafa Adamczyk
Cdelewie
02.12.2017
[Signature]

Urząd Miasta Sławków	
Numer pisma:	KB.0012.2.2017
Data pisma:	30.11.2017