

Uchwała Nr 4200/IV/41/2019
z dnia 18 stycznia 2019 roku
IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Katowicach

w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu miasta Sławkowa wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 230 ust. 4 w związku z art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** – zawartymi w uzasadnieniu – opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu miasta Sławkowa wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Na podstawie przyjętych przez Radę Miejską w Sławkowie w dniu 27 grudnia 2018 roku uchwał:

- Nr III/17/2018 w sprawie uchwały budżetowej Miasta Sławkowa na 2019 rok,
 - Nr III/33/2018 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2019 – 2035,
- IV Skład Orzekający ustalił co następuje:

Prognoza kwoty długu miasta Sławkowa stanowiąca część Wieloletniej Prognozy Finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć długoterminowe zobowiązania z tytułów dłużnych określonych w art. 72 ust. 1 pkt 1-2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) – co jest zgodne z art. 227 ust. 2 tej ustawy.

Planowana na koniec 2019 roku kwota długu w wysokości 13.608.291,74 zł uwzględnia stan zobowiązań już zaciągniętych a pozostałych jeszcze do spłaty oraz planowane w roku 2019 zaciągnięcie długoterminowych zobowiązań w postaci kredytów i pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie łącznej 4.588.702,39 zł.

Dług ten stanowi w 2019 roku 34,93 % planowanych dochodów ogółem.

W 2020 roku miasto planuje zaciągnąć kolejne zobowiązania w wysokości 2.000.000 zł.

Prawidłowość planowanej kwoty długu miasta Sławkowa, Skład Orzekający ocenił także pod kątem spełnienia wymogu z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w brzmieniu obowiązującym w dniu podejmowania uchwały Nr III/33/2018 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2019-2035. Zgodnie bowiem z art. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) art. 243 ust. 1 w brzmieniu obowiązującym do końca roku 2018 ma zastosowanie w roku 2019 do budżetu i wieloletniej prognozy finansowej.

Przepis ten stanowi, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku:

- spłat rat kredytów i pożyczek określonych w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 ustawy o finansach publicznych wraz z należnymi odsetkami, w tym również z odsetkami od zobowiązań zwrotnych krótkoterminowych,
 - wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem,
 - potencjalnych kwot spłat wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji
- do planu dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla poprzednich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

W uchwalonej przez Radę Miejską w Sławkowie Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2019-2035 spełniono ustawowy warunek. Relacja ta procentowo, kształtuje się następująco:

- w 2019 roku $4,26 < 4,91$,
- w 2020 roku $2,40 < 3,43$,
- w 2021 roku $3,40 < 3,58$.

W roku 2022 relacja spełniona jest dopiero po uwzględnieniu wyłączeń, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych i przy pełnym wykonaniu wszystkich prognozowanych dochodów, a różnica wynosi zaledwie 0,16 punktu procentowego.

W kolejnych latach prognozowana relacja spełnia ustawowy warunek.

Wobec dokonanych ustaleń Skład Orzekający uznał, że planowana w uchwale Nr III/33/2018 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2019-2035, kwota długu w okresie objętym prognozą kształtuje się na poziomie, który powinien zapewnić przestrzeganie przepisów prawnych regulujących dopuszczalny poziom zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego i dlatego postanowił jak na wstępie.

Skład Orzekający ostrzega równocześnie, że w przypadku wystąpienia problemów z realizacją dochodów w prognozowanych wysokościach, miasto do roku 2022 może mieć problem ze spełnieniem relacji, o której mowa powyżej, a tym samym może utracić możliwość uchwalania budżetów w kolejnych latach. Z tego względu konieczne jest stałe monitorowanie sytuacji finansowej miasta

Równocześnie Skład Orzekający wskazuje, że ze względu na zmianę przepisów dokonaną wspomnianą powyżej ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, w latach 2020-2025 i 2026-2035 będą obowiązywały inne zasady dotyczące spełniania relacji z art. 243.

Z tego względu konieczne jest bieżące monitorowanie przez gminę kształtowania się tej relacji na nowych zasadach.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego