

Uchwała Nr 4200/IV/91/2019

z dnia 20 maja 2019 roku

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Miasto Sławków pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 468.180 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **uchwała**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** – z uwagą zawartą w uzasadnieniu – opinię o możliwości spłaty przez Miasto Sławków pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 468.180 zł.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie:

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez Miasto Sławków została wydana w oparciu o materiały obrazujące sytuację finansową Miasta w okresie obejmującym zaciągnięcie i spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest uchwała Nr VII/76/2019 Rady Miejskiej w Sławkowie z dnia 25 kwietnia 2019 roku w sprawie zaciągnięcia długoterminowej pożyczki w kwocie 468.180,00 zł w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach. Zgodnie z uchwałą, pożyczka zostanie przeznaczona na realizację zadania pn.: „Obszarowy Program Obniżenia Niskiej Emisji na terenie Gminy Sławków – na lata 2018-2022 - etap II”. Pożyczka zostanie zaciągnięta w 2019 r. a jej spłata następować będzie w latach 2020-2028 z dochodów własnych pochodzących z wpływów z podatku od nieruchomości.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej Miasta Sławkowa, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2019 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 42.246.209,38 zł,
- wydatki w wysokości 47.036.553,53 zł,
- przychody w wysokości 6.090.664,59 zł, w tym: z pożyczek i kredytów zaciągniętych na rynku krajowym 3.948.872,27 zł, z wolnych środków 2.141.792,32 zł,
- rozchody związane ze spłatą kredytów i pożyczek w kwocie 1.300.320,44 zł.

Budżet na 2019 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869). Także w kolejnych latach relacja ta ma zostać zachowana.

W uchwale budżetowej Miasta Sławkowa na 2019 rok, po dokonanych zmianach, ustalono zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy o finansach publicznych limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 5.448.872,27 zł. Kwota opiniowanej pożyczki mieści się w ustalonym limicie.

Rada Miejska w Sławkowie podjęła Uchwałę Nr III/33/2018 z dnia 27 grudnia 2018 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2019-2035. W prognozie zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty raty kapitałowe oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Gmina nie udzielała poręczeń.

Zgodnie z przepisem art. 243 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, w brzmieniu obowiązującym do końca roku 2018, który na mocy art.7 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500) ma zastosowanie w roku 2019 do budżetu i wieloletniej prognozy finansowej, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym, relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym:

- spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami,
 - wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem,
 - potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji
- do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla poprzednich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Na podstawie przyjętych w wieloletniej prognozie danych Skład Orzekający stwierdza, iż zarówno w roku zaciągnięcia, jak i w każdym roku do końca okresu spłaty opiniowanej pożyczki, planowane obciążenie spłatą długu w stosunku do dochodów ogółem tego roku jest niższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Obciążenie spłatą długu w latach 2019-2028, **według przepisów dotychczasowych**, kształtować się będzie w następujący sposób:

- w 2019 roku wynosić będzie 4,03% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,69%,
- w 2020 roku wynosić będzie 2,15% przy maksymalnym możliwym poziomie 4,96%,
- w 2021 roku wynosić będzie 3,14% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,18%,
- w 2022 roku wynosić będzie 5,69% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,73%,
- w 2023 roku wynosić będzie 4,75% przy maksymalnym możliwym poziomie 8,08%,

- w 2024 roku wynosić będzie 4,56% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,83%.
Od roku 2025 różnica pomiędzy planowaną spłatą a dopuszczalnym jej poziomem kształtuje się w granicach od 5 do 7 punktów procentowych.

Skład Orzekający stwierdza na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie budżetów Miasta Sławkowa spłatą zaciąganej pożyczki, aktualnie kształtuje się w dopuszczalnych prawem granicach.

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w roku 2022 różnica między tymi wskaźnikami jest bardzo niewielka, zaledwie 0,04 punktu procentowego (po ustawowych wyłączeniach, o których mowa w art. 243 ust. 3 i 3a ustawy o finansach publicznych, różnica wynosi 0,13).

Z tego względu IV Skład Orzekający zwraca uwagę, iż w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, w szczególności dotyczących poziomu uzyskiwanych dochodów budżetu, sytuacja finansowa Miasta Sławkowa może ulec niekorzystnej zmianie.

Równocześnie Skład Orzekający wskazuje, że ze względu na zmianę przepisów dokonaną wcześniej przywołaną ustawą z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw, w latach 2020-2023 będą obowiązywały inne niż obecnie zasady dotyczące spełniania relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Burmistrz Miasta Sławkowa pismem Nr KB.3022.1.2019 z dnia 7 maja 2019 roku poinformował, o nieposiadaniu przez Miasto Sławków obciążeń z tytułu zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych, o których mowa w art. 72 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, innych niż określone w art. 243 ust. 1 pkt 1 tej ustawy, a także o niestosowaniu wyłączeń zdefiniowanych w art. 243 ust. 3b ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY
IV Składu Orzekającego