

# **Uchwała Nr 4200/IV/184/2018**

**z dnia 4 grudnia 2018 roku**

## **IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Sławkowa projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.**

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

### **§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Sławkowa projekcie uchwały w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2019 wraz z objaśnieniami i materiałami informacyjnymi.

### **§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

### **Uzasadnienie**

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Sławkowa projektu uchwały w sprawie uchwały budżetowej Miasta Sławkowa na 2019 rok wraz z objaśnieniami i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały w sprawie uchwały budżetowej na rok 2019 opracowany został na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn.zm.).

Szczegółowość projektu odpowiada postanowieniom zawartym w uchwale Rady Miejskiej w Sławkowie w sprawie procedury opracowywania projektu uchwały budżetowej Miasta Sławkowa. Spełnia też w tym zakresie wymogi przepisów ustawy o finansach publicznych.

Prognozę dochodów budżetu gminy ustalono z wyszczególnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych, według pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. Wydatki zaplanowano w podziale na wydatki bieżące i majątkowe, w układzie działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej, z wyodrębnieniem grup wydatków określonych przepisem art. 236 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowane dochody ogółem przyjęto w wysokości 36.557.139,96 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 33.557.412,62 zł i dochody majątkowe w wysokości 2.999.727,34 zł.

Wydatki ogółem zaplanowano w wysokości 42.985.830,35 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 33.475.150,63 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 9.510.679,72 zł.

W budżecie na 2019 rok prognozowane dochody ogółem są niższe od zaplanowanych wydatków ogółem o 6.428.690,39 zł.

Deficyt ten ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z zaciągniętych kredytów i pożyczki w kwocie 6.388.702,39 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 39.988,00 zł.

Planowany przychód budżetu w wysokości 7.666.702,39 zł ma pochodzić z kredytów i pożyczek w wysokości 6.388.702,39 zł i z wolnych środków w wysokości 1.300.000,00 zł, natomiast rozchód związany ze spłatą rat pożyczek i kredytów to kwota 1.260.012,00 zł.

IV Skład Orzekający stwierdza, że Burmistrz Miasta Sławkowa nie miał możliwości zaplanowania przychodów z tytułu wolnych środków, tym samym nie miał podstaw do wskazania, że częściowo sfinansuje tymi środkami deficyt budżetu.

Jak wynika bowiem ze sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2018 r. **Miasto Sławków nie dysponuje aktualnie żadnymi wolnymi środkami.** Z poz. D.15 sprawozdania po stronie wykonania wynika, że wolne środki pozostające w dyspozycji miasta po rozliczeniu roku 2017 wynosiły 1.129.052,95 zł i zostały w całości zaangażowane do planu budżetu roku 2018, po zmianach, wg stanu na dzień 15 listopada br.

Wobec powyższego Skład Orzekający stwierdza, że zaproponowany przez Burmistrza Miasta Sławkowa projekt uchwały budżetowej nie spełnia ustawowego wymogu, **bowiem Miasto aktualnie nie ma możliwości w 2019 roku pokrycia planowanego deficytu budżetu i nie może zaplanować przychodów w proponowanej wysokości.**

Skład Orzekający przyjął do wiadomości informację Burmistrza z objaśnień do projektu uchwały budżetowej o częściowym umorzeniu pożyczki, w kwocie 24.764,09 zł. Uwzględniając nawet to umorzenie i tak pozostaje brakująca kwota na pokrycie deficytu (15.223,91 zł).

Wskazanie na pokrycie deficytu oprócz wolnych środków także kredytów i pożyczki w wysokości 6.388.702,39 zł, również nie uzyskuje aprobaty Składu Orzekającego.

W ocenie Składu miasto Sławków nie ma możliwości wskazania na pokrycie deficytu i jako przychód kolejnych kredytów lub pożyczek, bowiem sytuacja finansowa miasta nie pozwala na zaciąganie kolejnych zobowiązań i generowanie dalszych obciążeń budżetu ich spłatą.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Różnica ta jest jednak niewielka (82.261,99 zł) i wymaga stałego monitorowania.

Kwoty zaplanowanych w budżecie rezerw (ogólnej i celowych, w tym na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego) spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz w art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2018 r. poz. 1401 z późn.zm.), co do swej wysokości.

Projekt uchwały budżetowej zawiera, zgodnie z art. 214 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, wymagany załącznik o dotacjach udzielanych z budżetu miasta oraz plan

dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych i wydatków nimi finansowanych, a także plan przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego.

Wyodrębnione zostały, zgodnie z art. 237 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, dochody i wydatki, do których należy stosować reguły wynikające z odrębnych ustaw dotyczące przeznaczania ich na konkretne, wskazane cele.

Do zakresu przewidzianych dla Burmistrza Miasta upoważnień nie wnosi się zastrzeżeń.

Zwraca się uwagę, że w wydatkach brak jest zaplanowanych środków na realizację zadania własnego gminy, określonego w art. 10 w związku z art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz. U. z 2018 r. poz. 1030 z późn. zm.)

Zwraca się uwagę, że od 1 stycznia 2010 roku zarząd jednostki samorządu terytorialnego wraz z projektem uchwały budżetowej przedstawia uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej, a nie objaśnienia przyjętych wartości.

Do projektu uchwały dołączono materiały uzupełniające przewidziane w uchwale dotyczącej procedury opracowywania projektu uchwały budżetowej Miasta Sławkowa – przedstawiając informację o wykonaniu planu dochodów budżetu Miasta Sławkowa za rok 2018 wg stanu na koniec III kw. 2018 r.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały budżetowej zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

**Skład Orzekający informuje, że nieusunięcie stwierdzonej nieprawidłowości w zakresie źródła pokrycia deficytu oraz przychodu z wolnych środków może skutkować stwierdzeniem naruszenia prawa w podjętej przez Radę Miejską w Sławkowie uchwale budżetowej.**

**Wskazuje się zatem na konieczność analizy przedłożonego projektu i dokonania w nim stosownych i możliwych zmian.**

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Sławkowa przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCY  
IV Składu Orzekającego**