

**Uchwała Nr 4200/IV/185/2018**  
**z dnia 4 grudnia 2018 roku**  
**IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Katowicach**

**w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przyjętego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 rok miasta Sławków**

Na podstawie art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz art. 19 ust. 2, art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

**§ 1.**

Wydaje się **negatywną** opinię o możliwości sfinansowania deficytu w wysokości 6.428.690,39 zł przyjętego w projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej Miasta Sławkowa na 2019 rok.

**§ 2.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Uzasadnienie**

W przyjętym Zarządzeniem Nr RZ-166/2018 Burmistrza Miasta Sławkowa z dnia 15 listopada 2018 roku i przedstawionym Radzie Miejskiej w Sławkowie oraz Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach projekcie uchwały w sprawie uchwały budżetowej Miasta Sławkowa na 2019 rok, dochody ogółem zaplanowano w wysokości 36.557.139,96 zł a wydatki ogółem w wysokości 42.985.830,35 zł.

Planowany deficyt budżetowy w 2019 roku, ustalony jako różnica między prognozowanymi dochodami a planowanymi do poniesienia w roku budżetowym wydatkami, wynosić ma 6.428.690,39 zł.

Jako źródła pokrycia tego deficytu wskazano przychody z:

- zaciągniętych kredytów i pożyczki w kwocie 6.388.702,39 zł,
- wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w wysokości 39.988,00 zł.

Oceniając możliwość sfinansowania deficytu Skład Orzekający przeanalizował możliwość posiadania, bądź uzyskania przez miasto Sławków wskazanych przychodów.

Jak wynika ze sprawozdania Rb-NDS za III kw. 2018 r. **Miasto Sławków nie dysponuje aktualnie żadnymi wolnymi środkami.** Z poz. D.15 sprawozdania po stronie wykonania wynika, że wolne środki pozostające w dyspozycji miasta po rozliczeniu roku

2017 wynosiły 1.129.052,95 zł i zostały w całości zaangażowane do planu budżetu roku 2018, po zmianach, wg stanu na dzień 15 listopada br.

W opiniowanym projekcie budżetu na rok 2019 planowany całkowity przychód budżetu z wolnych środków ustalono w wysokości 1.300.000,00 zł.

IV Skład Orzekający stwierdza, że Burmistrz Miasta Sławkowa nie miał możliwości zaplanowania przychodów z tytułu wolnych środków, tym samym nie miał podstaw do wskazania, że częściowo sfinansuje tymi środkami deficyt budżetu.

Wobec dokonanych ustaleń Skład Orzekający stwierdza, że zaproponowany przez Burmistrza Miasta Sławkowa projekt uchwały budżetowej nie spełnia ustawowego wymogu, bowiem Miasto nie może zaplanować przychodów w proponowanej wysokości, nie ma zatem możliwości w 2019 roku pokrycia planowanego deficytu budżetu.

Skład Orzekający przyjął do wiadomości informacje Burmistrza Miasta Sławkowa z objaśnień do projektu uchwały budżetowej o częściowym umorzeniu pożyczki, w kwocie 24.764,09 zł. W ocenie Składu uwzględniając nawet to umorzenie i tak pozostaje brakująca kwota wolnych środków na pokrycie deficytu (15.223,91 zł).

Skład Orzekający oceniając możliwość sfinansowania deficytu musi brać pod uwagę całość planowania budżetowego (w tym łączną kwotę przychodów i rozchodów), bowiem brak środków na spłatę zobowiązań może w istotny sposób zmienić wysokość deficytu.

Wskazanie na pokrycie deficytu oprócz wolnych środków także kredytów i pożyczki w wysokości 6.388.702,39 zł, również nie uzyskuje aprobaty Składu Orzekającego.

W ocenie Składu miasto Sławków nie ma możliwości wskazania na pokrycie deficytu i jako przychód kolejnych kredytów lub pożyczek, bowiem sytuacja finansowa miasta nie pozwala na zaciąganie kolejnych zobowiązań i generowanie dalszych obciążeń budżetu ich spłatą.

Szczegółowo kwestia ta została opisana w Uchwale Nr 422/IV/186/2018 IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Sławkowa projekcie uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej.

**Brak realistyczności wieloletniej prognozy finansowej, w tym przyjęcie wielkości wydatków bieżących nie w oparciu o faktyczne szacunki poparte konkretnymi argumentami, a jedynie w celu umożliwiający zrównoważenie prognozowania budżetowego i tym samym spełnienia w roku 2020 i latach następnych wskaźnika z art. 243 i art. 242 ustawy o finansach publicznych nie może zostać ocenione pozytywnie, tym bardziej iż różnica pomiędzy planowanym a dopuszczalnym wskaźnikiem zadłużenia nawet po wyłączeniach i braku realistyczności kształtuje się na niebezpiecznym poziomie i wynosi w roku 2020 zaledwie 0,10.**

IV Skład Orzekający informuje, że powyższe może skutkować wszczęciem postępowania nadzorczego wobec podjętej uchwały w sprawie budżetu na rok 2019, a w konsekwencji jej unieważnieniem przez Kolegium Izby.

Wskazuje się zatem na konieczność analizy przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwały budżetowej Miasta Sławkowa na 2019 rok i dokonania w nim stosownych i możliwych zmian.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Sławkowa przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**IV Składu Orzekającego**