

Uchwała Nr 4200/IV/196/2020

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 11 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Sławkowa projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2021 - 2035

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn.zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się opinię **pozytywną z uwagami** o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Sławkowa projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2021-2035

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po dokonaniu analizy przedłożonego przez Burmistrza Miasta Sławków projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej na lata 2021-2035, stwierdza co następuje:

Projekt opracowany został w formie przyszłej (nowej) uchwały Rady Miejskiej w Sławkowie w sprawie przyjęcia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2021-2035. Obecnie obowiązująca uchwała w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2020-2035 podjęta 30 grudnia 2019 r., zgodnie z § 6 opiniowanego projektu, zostanie uchylona.

Opiniowany projekt zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 – ust. 4 ustawy o finansach publicznych. Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2021 rok są ze sobą zgodne w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów.

Zaplanowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących we wszystkich latach objętych Prognozą, a zatem spełniony został wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z przedłożonym projektem Wieloletniej Prognozy Finansowej (poz. 6) kwota zadłużenia Miasta Sławkowa według prognozowanego wykonania 2020 r. wyniesie 13.107.548,13 zł, co będzie stanowiło 24,2% rocznych dochodów Gminy. Począwszy od 2021 r. planuje się stopniowe zmniejszanie długu, aż do jego redukcji w 2035 r.

W latach Prognozy (2021-2035) źródłem spłaty zadłużenia Gminy mają być nadwyżki budżetowe zaplanowane do osiągnięcia w wysokościach odpowiadających planowanym spłatom kredytów i pożyczek.

Prognoza kwoty długu została sporządzona z zachowaniem wymogu, o którym mowa w art. 243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, przy czym Skład Orzekający postanowił w tym zakresie sformułować następujące uwagi:

1. Na spełnianie przez Gminę indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych istotny wpływ mają dochody ze sprzedaży majątku, które na 2023 rok zostały zaplanowane w kwocie 200.000 zł, a na 2024 r. – na poziomie zerowym. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku nieosiągnięcia zaplanowanych dochodów ze sprzedaży majątku w 2023 r. oraz utrzymania poziomu zerowego tych dochodów w 2024 r. indywidualny wskaźnik zadłużenia Gminy z art. 243 ustawy o finansach publicznych nie będzie spełniony w latach 2023-2024;
2. Skład Orzekający wskazuje, że według symulacji dokonanych przez tut. Izbę z zastosowaniem wskaźnika makroekonomicznego CPI (dynamika średnioroczna cen towarów i usług konsumpcyjnych) ogłoszonego przez Ministra Finansów w „*Wytocznych dotyczących stosowania jednolitych wskaźników makroekonomicznych będących podstawą oszacowania skutków finansowych projektowanych ustaw. Aktualizacja – lipiec 2020 r.*” (Warszawa 29 lipca 2020 r.) przedłożony projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2021-2035 przy zastosowaniu do niego ww. wskaźników – wykazuje niespełnianie przez Gminę w latach 2023-2035 indywidualnego wskaźnika zadłużenia z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W związku z powyższym, Skład Orzekający zaleca skorygowanie dynamiki wzrostu podstawowych składników budżetu Gminy zaplanowanych w ww. latach (tj. dochodów bieżących, wydatków bieżących oraz dochodów z tytułu dotacji i środków przeznaczonych na cele bieżące) z zastosowaniem wskaźnika CPI wskazanego w ww. „*Wytocznych*”.
3. Uwzględniając poziom zadłużenia Gminy, Skład Orzekający wskazuje na potrzebę zachowania realności nadwyżek budżetowych planowanych do osiągnięcia od 2021 r., gdyż począwszy od tego roku nadwyżki te w całości mają być przeznaczane na spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek. Powyższa uwaga dotycząca realności osiągnięcia nadwyżek budżetowych i nadwyżek operacyjnych

ma istotne znaczenie w spełnianiu przez Miasto Sławków wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych. W latach 2023-2024 wskaźnik ten oscyluje na niskim poziomie (odpowiednio: 0,74 i 1,07 punktów procentowych).

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, Skład Orzekający przedstawiony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Sławków zaopiniował jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg