

Uchwała Nr 4200/IV/50/2022

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 21 lutego 2022 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez miasto Sławków pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w wysokości 170.000,00 zł

Na podstawie art. 13 pkt 1, art. 19 ust. 1 i 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a ł a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną** opinię o możliwości spłaty przez miasto Sławków pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w wysokości 170.000,00 zł

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Opinia o możliwości spłaty pożyczki przez miasto Sławków została wydana w oparciu o materiały obrazujące aktualną sytuację finansową miasta oraz jej prognozę w okresie obejmującym spłatę zobowiązania.

Podstawą zaciągnięcia pożyczki jest Zarządzenie Burmistrza Miasta Sławkowa Nr RZ-7/2022 z dnia 26 stycznia 2022 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w kwocie 170.000,00 zł, w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach. Zarządzenie zostało podjęte na podstawie upoważnienia udzielonego Burmistrzowi Miasta przez Radę Miejską w Sławkowie uchwałą nr XXXVI/376/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwały budżetowej Miasta Sławkowa na 2022 r. W § 12 pkt 2 uchwały postanowiono, że

upoważnia się Burmistrza Miasta do zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach do wysokości 170 000,00 zł na realizację zadań w ramach Obszarowego Programu Obniżania Niskiej Emisji w 2022 r. Zaciągana pożyczka mieści się w ramach udzielonego upoważnienia.

Zgodnie z zarządzeniem pożyczka zaciągnięta zostanie w 2022 roku i przeznaczona będzie na realizację zadań w ramach Obszarowego Programu Obniżania Niskiej Emisji w 2022 roku. Spłata pożyczki następować będzie w latach 2023-2030. Źródłem spłaty zobowiązania będą dochody własne przyszłych okresów pochodzące z podatków i opłat lokalnych.

Opinia o możliwości spłaty pożyczki została wydana po przeprowadzeniu analizy sytuacji finansowej miasta Sławkowa, w wyniku której ustalono, co następuje:

Budżet na 2022 rok (po zmianach) zakłada:

- dochody w wysokości 44.620.647,55 zł,
- wydatki w wysokości 45.363.441,53 zł,
- deficyt wynoszący 742.793,98 zł,
- przychody w wysokości 3.334.380,00 zł, w tym z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym 1.170.000,00 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych 2.164.380,00 zł,
- rozchody w kwocie 2.591.586,02 zł związane ze spłatą zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Budżet na 2022 rok został zaplanowany z uwzględnieniem wymogu określonego w art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 ze zm.). Także w kolejnych latach relacja ta ma zostać zachowana.

W uchwale Nr XXXVI/376/2021 Rady Miejskiej w Sławkowie z dnia 29 grudnia 2021 roku, w sprawie uchwały budżetowej Miasta Sławkowa na 2022 rok ustalono limit zobowiązań z tytułu pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Środowiska i Gospodarki Wodnej w Katowicach w kwocie 170.000,00 zł. Pożyczka będąca przedmiotem niniejszej opinii wyczerpuje ustalony limit.

Rada Miejska w Sławkowie podjęła również uchwałę Nr XXXVI/375/2021 z dnia 29 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2022-2035. W wieloletniej prognozie finansowej zostały uwzględnione spłaty rat i koszty obsługi dotychczas zaciągniętych zobowiązań a także pożyczki, której dotyczy niniejsza opinia. Znajduje to odzwierciedlenie w planowanych rozchodach, w których ujęto przypadające do spłaty zobowiązania oraz w planowanych wydatkach, które obejmują odsetki od poszczególnych zobowiązań. Miasto nie udzielało poręczeń.

Zgodnie z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym kolejnym roku planowane obciążenie spłatą długu jest wyższe niż maksymalny wskaźnik ustalony dla danego roku.

Przy opiniowaniu Skład Orzekający uwzględnił sposób ustalenia relacji z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w sposób wynikający ze stanu prawnego oraz wzoru wieloletniej

prognozy finansowej obowiązującego w dniu podjęcia uchwały o zaciągnięciu pożyczki. W latach 2022-2025 na podstawie art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2500 z późn. zm.) Burmistrz Miasta Sławkowa postanowił o przyjęciu siedmioletniego okresu stosowanego do wyliczenia ww. relacji.

Obciążenie spłatą długu, przy przyjętych założeniach prognozy, kształtować się ma w okresie spłaty zaciąganej pożyczki następująco:

- w 2023 roku wyniesie 3,96% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,21%,
- w 2024 roku 4,35% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,42%,
- w 2025 roku 4,86% przy maksymalnym możliwym poziomie 6,27%,
- w 2026 roku 3,57% przy maksymalnym możliwym poziomie 4,19%,
- w 2027 roku 3,19% przy maksymalnym możliwym poziomie 4,58%,
- w 2028 roku 3,02% przy maksymalnym możliwym poziomie 5,75%,
- w 2029 roku 2,73% przy maksymalnym możliwym poziomie 7,12%,
- w 2030 roku 2,02% przy maksymalnym możliwym poziomie 9,10%.

Skład Orzekający stwierdza na podstawie poczynionych ustaleń i w oparciu o aktualne dane, że prognozowane obciążenie budżetów miasta Sławkowa w latach 2023-2030, na które przypada spłata planowanej do zaciągnięcia pożyczki kształtuje się w dopuszczalnych granicach.

Na podstawie art. 9 ust. 1a ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych dodanego ustawą z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz.1927) w latach 2022-2025 regionalna izba obrachunkowa, wydając opinię o możliwości spłaty zobowiązań, ocenia w szczególności wpływ planowanych zobowiązań na realizację zadań publicznych. Zaciągnięcie zobowiązań nie może zagrażać realizacji zadań publicznych przez jednostkę samorządu terytorialnego w roku budżetowym i latach następnych.

W ocenie Składu Orzekającego, na dzień wydawania opinii, zaciągnięcie opiniowanej pożyczki nie powinno zagrażać realizacji zadań publicznych przez miasto Sławków ani w bieżącym roku budżetowym, ani w latach następnych.

Równocześnie Skład Orzekający zastrzega, że w przypadku wystąpienia nowych okoliczności dotąd nieznanych, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych wydatków bieżących dotyczących nieprzewidzianych sytuacji, ocena finansowych możliwości spłaty zobowiązań miasta Sławkowa może ulec zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach orzekł jak w § 1.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego

Krzysztof Róg