

Uchwała Nr 4200.IV.166.2024

IV Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 10 grudnia 2024 r.

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Sławkowa projekcie uchwały
w sprawie wieloletniej prognozy finansowej**

Na podstawie art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) oraz art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 z późn. zm.) IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach **u c h w a l a**, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagą** opinię o przedłożonym przez Burmistrza Miasta Sławkowa projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2025 –2040.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

IV Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, po przeanalizowaniu przedłożonego przez Burmistrza Miasta Sławkowa projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2025 –2040 stwierdza, co następuje:

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2025 –2040 został przesłany w ustawowym terminie i w sposób określony w art. 230 ust. 2 i 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 późn. zm.).

Projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2025 –2040 opracowany został na podstawie przepisów ustawy o finansach publicznych

formie projektu przyszłej (nowej) uchwały Rady, bowiem obecnie obowiązująca uchwała ma utracić moc.

Opracowana prognoza zawiera elementy określone w art. 226 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty projektem wieloletniej prognozy finansowej oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu jest zgodny z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i w projekcie budżetu na 2025 rok są zgodne w zakresie dochodów, wydatków i wyniku budżetu, a także wielkości przychodów i rozchodów związanych z długiem gminy.

Analizując zasadę określoną art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych Skład Orzekający stwierdził, że w roku 2025 i w każdym kolejnym roku prognozy przyjęto, iż dochody bieżące będą wyższe niż wydatki bieżące, co da możliwość uzyskiwania nadwyżki operacyjnej budżetu.

Do obliczenia indywidualnego wskaźnika spłaty zaciągniętych zobowiązań i relacji określonej w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych zastosowano wybrany w 2021 r. zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r., poz. 2500 z późn. zm.) siedmioletni okres.

Skład Orzekający stwierdza, że przy przyjętych w projekcie uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2025 –2040 danych przedstawiona prognoza kwoty długu zachowuje relację, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Wszystkie dotychczas zaciągnięte zobowiązania mają zostać spłacone do 2040 roku.

Skład Orzekający dokonał również oceny realistyczności przedłożonego projektu w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2025 –2040 m.in. w zakresie wielkości mających wpływ na kształtowanie się tej relacji w 2025 roku i latach następnych i nie wnosi uwag w tym zakresie.

Zwraca się natomiast uwagę, że w Załączniku nr 2 (Wykaz przedsięwzięć) do projektu uchwały nie ujęto wielu zadań, które były zawarte w obowiązującej na dzień opracowania projektu uchwale Nr VII/51/2024 z dnia 24.10.2024 Rady Miejskiej w Sławkowie w sprawie zmiany uchwały Nr LIX/582/2023 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2024 – 2040. Zadania te mają charakter wieloletni, z okresem obejmującym rok 2025 jako ostatnim rokiem realizacji. Dotyczy to następujących zadań, które były ujęte w uchwale z 24 października 2024 r., a nie zostały wpisane do projektu nowej uchwały:

- poz. 1.1.1.1 z okresem realizacji 2023-2025,
- poz. 1.1.2.1 z okresem realizacji 2023-2025,
- poz. 1.3.1.2 z okresem realizacji 2024-2025,
- poz. 1.3.1.4 z okresem realizacji 2024-2025,
- poz. 1.3.1.5 z okresem realizacji 2024-2025,

- poz. 1.3.2.1 z okresem realizacji 2022-2025,
- poz. 1.3.2.2 z okresem realizacji 2022-2025,
- poz. 1.3.2.4 z okresem realizacji 2023-2025,
- poz. 1.3.2.5 z okresem realizacji 2024- 2025,
- poz. 1.3.2.6 z okresem realizacji 2024-2025,
- poz. 1.3.2.7 z okresem realizacji 2024-2025.

W objaśnieniach nie wyjaśniono dlaczego zadania te nie zostały przeniesione do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2025–2040. Nie wiadomo czy Burmistrz zamierza przedstawić Radzie projekt uchwały o zaniechaniu realizacji, okresowym wstrzymaniu lub ograniczeniu rzeczowego zakresu dla tych zadań. Do dnia wydania opinii taka uchwała Rady Miejskiej w Sławkowie nie wpłynęła do organu nadzoru.

Zwraca się zatem uwagę, że zadania/przedsięwzięcia wieloletnie winny być ujmowane w załączniku przedsięwzięć do czasu ich ostatecznego zakończenia i rozliczenia. Ewentualny fakt zawarcia umów na ich realizację nie zmienia ich charakteru wieloletniego tym bardziej, że zadania mają określone na rok 2025 limity wydatków. Wskazuje się zatem na potrzebę zweryfikowania załącznika nr 2 do projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2025–2040, celem uzyskania zgodności z wcześniejszymi decyzjami Rady w zakresie realizowanych przedsięwzięć/zadań wieloletnich (z uwzględnieniem także zmian w tym zakresie dokonywanych do dnia podjęcia uchwały).

Upoważnienia dla Burmistrza Miasta Sławkowa do zaciągania zobowiązań i przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych nie budzą zastrzeżeń.

Do projektu wieloletniej prognozy finansowej, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy o finansach publicznych, dołączono objaśnienia przyjętych wartości.

Mając na względzie obowiązek wynikający z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych zobowiązujący przy wydaniu opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej uwzględnienie zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania Skład Orzekający na chwilę obecną nie widzi zagrożeń.

Skład Orzekający zastrzega jednak, że podejmując się realizacji ujętego w Załączniku nr 2 do uchwały (Wykaz przedsięwzięć), istotnego dla miasta Sławkowa przedsięwzięcia pn. „Budowa łącznika drogowego pomiędzy Droga Krajową nr 94 a Euroterminalem i stacją PKP LHS w Sławkowie dla rozwoju transportu intermodalnego” z okresem realizacji do roku 2028, które przewidziano do bezzwrotnego dofinansowania z Rządowego Funduszu Polski Ład w ramach V edycji Programu Inwestycji Strategicznych w kwocie 250.000.000,00 zł, organy Miasta muszą mieć świadomość konieczności stałej oceny możliwości finansowania tego przedsięwzięcia.

W ocenie Składu Orzekającego, gdyby Miasto nie otrzymało wnioskowanego dofinansowania oraz postulowanego wsparcia od innych podmiotów (w tym Górnośląsko– Zagłębiowskiej

Metropolii) na finansowanie wkładu własnego do przedsięwzięcia (w wysokości 2% wartości inwestycji) albo otrzymało zasilenie w niższej wysokości, to samodzielnie może nie mieć możliwości sfinansować przedsięwzięcia. Wątpliwość budzi także ewentualne zaciągnięcie zobowiązań długoterminowych w postaci kredytu, pożyczki czy emisji obligacji, gdyż Miasto nie będzie miało możliwości finansowych na obsługę i spłatę ewentualnego zobowiązania. Całkowita wartość przedsięwzięcia wielokrotnie bowiem przekracza prognozowaną, realną, wysokość dotychczasowych jak i prognozowanych na przyszłość dochodów Miasta (bez dofinansowania do tego przedsięwzięcia).

Z tego też względu oraz w przypadku wystąpienia innych, nowych okoliczności dotąd nieznanych, szczególnie mających istotny wpływ na obniżenie poziomu planowanych dochodów oraz związanych z koniecznością ponoszenia zwiększonych wydatków bieżących dotyczących nieprzewidzianych sytuacji, ocena finansowych możliwości Miasta Sławkowa może ulec niekorzystnej zmianie.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Sławków na lata 2025 –2040 zaopiniowano jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały Burmistrzowi Miasta Sławkowa przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, w terminie 14 dni od daty doręczenia.

Przewodniczący IV Składu Orzekającego
Krzysztof Róg