

B/PRM
18.11.2025

44

Protokół
z kontroli Komisji Rewizyjnej
odbytej w okresie od 28 stycznia 2025 r. do 25 lutego 2025 r.
w Straży Miejskiej w Sławkowie

URZĄD MIASTA SŁAWKÓW	
18. 03. 2025	
WPLYNIO DNIA:	WPLYNIO DNIA:
L.dz.	Ilość zał.
Podpis: <i>Gerli</i>	

Temat kontroli „Funkcjonowanie Straży Miejskiej w 2024 r.”

Planowana kontrola Komisji Rewizyjnej w Straży Miejskiej w Sławkowie odbyła się dnia 28 stycznia br., w siedzibie Straży Miejskiej tj. Sławków, Mały Rynek 10, w obecności Komendanta Pawła Trzcionkowskiego oraz w dniach 3, 10 i 25 luty br. w Urzędzie Miasta Sławkowa.

Straż Miejska w Sławkowie została utworzona w wyniku podjęcia uchwały Nr III/19/90 Rady Miejskiej w Sławkowie z dnia 3 sierpnia 1990 r., oraz Zarządzenia Burmistrza Miasta Sławkowa Nr 2/91 z dnia 4 kwietnia 1991 r. w sprawie utworzenia Straży Miejskiej, umiejscowionej w strukturach urzędu. Obowiązujący Regulamin Organizacyjny Straży Miejskiej, został nadany Zarządzeniem Burmistrza Miasta Sławkowa Nr RZ-35/2013 z dnia 6 maja 2013 r. Od dnia 1 kwietnia 2004 r. Komendantem Straży Miejskiej jest Pan Paweł Trzcionkowski.

Na wstępie członkowie komisji zapoznali się z pomieszczeń Straży Miejskiej, która dysponuje łącznie 4 pomieszczeniami, tj. gabinetem komendanta, pokojem strażników miejskich, pomieszczeniem socjalnym oraz pomieszczeniem monitoringu miejskiego. Na prośbę członków komisji Komendant wyjaśnił, gdzie umieszczone są kamery i w jakiej liczbie. Na dzień kontroli na terenie miasta rozmieszczonych jest 51 kamer, w tym 4 niedziałające. Komendant poinformował również o szczegółowej lokalizacji kamer, których najwięcej znajduje się w centrum miasta i wokoło Rynku, natomiast brak jest kamer wjazdowych i wyjazdowych np. koło cmentarza. Radni stwierdzili, że zgodnie z prośbą mieszkańców ul. Hrubieszowskiej, niezbędna jest kamera w pobliżu przystanku autobusowego. Komendant wyjaśnił, że na dzień dzisiejszy nie jest konieczna, gdyż mieszkańiec ul. Hrubieszowskiej, na bieżąco dostarcza informacje oraz robi zdjęcia jeżeli wystąpi jakieś zdarzenie. Dodał, że kamery umiejscowione np. przy Szkole Podstawowej nr 1 w Sławkowie im J. Baranowskiego, są bardzo dobrze rozmieszczone i spełniają swoją rolę (nie gromadzi się tam wieczorem młodzież i nie występują akty wandalizmu). W związku z przechowywaniem w pomieszczeniu monitoring „Analizatora Jakości powietrza”, Komendant wyjaśnił radnym jego funkcję. Przewodnicząca komisji Barbara Herej, poprosiła Komendanta o wyjaśnienie, jak przebiega kontrola pieca np. w domu jednorodzinnym. Komendant poinformował, że właściciel musi na wstępie okazać fakturę za opał, czy pochodzi z legalnego źródła i czy jest dobrej jakości. Dodał, że straż dysponuje również sprzętem do pomiaru wilgotności drzewa, w przypadku kontroli domów opalanych drewnem. Radny Arkadiusz Mutrynowski zapytał, jakie są konsekwencje w przypadku, gdy w domu mieszka samotna starsza osoba i nie stać jej na wymianę pieca i czy jest wówczas karana mandatem. Komendant poinformował, że strażnicy najczęściej pouczają najpierw mieszkańców, natomiast zgodnie z wytycznymi z Urzędu Marszałkowskiego „jeżeli jest widoczne ubóstwo” nie wystawia się mandatów. Radny Arkadiusz Mutrynowski zapytał również o następującą sytuację: jeżeli właściciel posesji ma pieniądze, zapłacił mandat i nic w tym zakresie więcej nie robi, co wówczas? Komendant poinformował, że Referat OSGO przygotowuje pismo o wymuszenie wymiany pieca. Ponadto Radny Arkadiusz Mutrynowski poprosił o wyjaśnienie, jakie podejmowane są działania w kwestii zadymionego Rynku? Komendant poinformował, że to najczęściej mieszkańcy Rynku zgłaszają i wprost wskazują, w którym gospodarstwie domowym używa się złej jakości paliwa stałego, wówczas straż podejmuje kontrolę. W jednym przypadku stwierdzono konieczność natychmiastowej wymiany pieca.

Radna Barbara Herej dodatkowo poruszyła problem braku pojemnika na piasek i sól, przy zjeździe z DK 94, o co walczy już kilka lat. Komendant poinformował, że sprawdzi przyczynę braku takiego pojemnika. Ponadto radna poinformowała Komendanta, że kontrole Tirów, które odbywają się na zakręcie łączącym ul. Wrocławską z ul. Kołdaczka, zagrażają pozostałym kierującym i prosi w ich imieniu o interwencję.

Radni pytali również Komendanta o pozwolenia na przejazd ul. Hrubieszowską. Komendant wyjaśnił, że to Starostwo Powiatowe w Będzinie wydaje takie pozwolenia i na dzień dzisiejszy wydano ich ponad 200.

Kolejne pytanie Przewodniczącej Barbary Herej dotyczyło ilość przeprowadzonych kontroli odnośnie instalacji wodociagowych i kanalizacyjnych (358). Komendant poinformował, że ze względów kadrowych nie można przeprowadzić więcej, gdyż strażnik na kontrolę nie może iść sam.

Na pytanie radnych, dotyczące ogólnie patroli na terenie miasta, Komendant wyjaśnił, że patrole piesze są wtedy, gdy nie da się dojechać radiowozem. Patrole rowerowe, nie są stosowane gdyż, cytuję „jeżeli chcemy się skupić na bezpieczeństwie to strażnicy mają być tam gdzie wymaga się ich obecności, a nie na ścieżce rowerowej”.

Poinformował również, że w 2024 r. odbyło się 111 patroli koło budowy łącznika DK94 z Euroterminalem i stacją PKP LHS, ze względu na złe parkowanie, kradzież paliwa itp. Dodał, że patrole są wspólne z policją, ale ich liczba jest nie wystarczająca. Komendant przedstawił również radnym, jak liczbowo w kolejnych latach przedstawia się skuteczność wystawianych mandatów.

Radni pytali również jak nowy samochód wpływa na efekty pracy? Komendant stwierdził, że cały czas uczą się jego obsługi, gdyż jedno ładowanie wystarcza na 180 km i dlatego utrzymanie drugiego samochodu w chwili obecnej jest niezbędne, a zarazem nie jest bardzo kosztowne.

Na zakończenie Radny Arkadiusz Mutrynowski zapytał Komendanta, jakie są potrzeby straży aby poprawić komfort pracy? Komendant stwierdził, że jeżeli byłoby to możliwe ze względów finansowych, to dodatkowe zatrudnienie osoby do obsługi monitoringu byłoby niezbędne i wtedy konieczna byłaby klimatyzacja, co sugerował wcześniej sam radny.

Kończąc pierwszy dzień kontroli, przewodnicząca przekazała pytania od wszystkich radnych i poprosiła o pisemną odpowiedź. Pytania stanowią załącznik nr 1 do protokołu.

Ponadto radni wspólnie z Komendantem ustalili, że następne spotkanie odbędzie się 3 lutego br. (poniedziałek) i do tego czasu dostarczy odpowiedzi na pytania.

Zgodnie z ustaleniami z poprzedniego spotkania, Komisja Rewizyjna spotkała się 3 lutego br. w celu zapoznania się z odpowiedziami Komendanta Straży Miejskiej. Z powodu nieobecności Radnego Konrada Siutki w pierwszym dniu kontroli w Straży Miejskiej, został odczytany protokół.

W związku z dostarczeniem przez Komendanta Straży Miejskiej odpowiedzi na złożone w dniu 28 stycznia br. pytania, członkowie komisji zdecydowali, przekazać je wszystkim członkom Komisji Rewizyjnej w celu zapoznania się z ich treścią, dokonania analizy oraz wniesienia uwag.

Kolejne spotkanie komisja odbyła 10 lutego br. na które, członkowie komisji przygotowali spostrzeżenia po zapoznaniu się z odpowiedziami Komendanta. Stwierdzili, że odpowiedzi Komendanta są wymijające i nie precyzyjne. Spostrzeżenia stanowią załącznik do protokołu. Radny Arkadiusz Mutrynowski, poprosił o dołączenie również do protokołu jego stanowiska przygotowanego w formie zdania odrębnego. Zdanie odrębne radnego stanowi załącznik nr 3 do protokołu.

Przewodnicząca Barbara Herej, zaproponowała członkom komisji jeszcze raz przedstawić Komendantowi te pytania, na które nie udzielił odpowiedzi.

Ostatnie spotkanie komisji odbyło się 25 lutego br. na którym zostały sformułowane wnioski pokontrolne.

Wnioski, rekomendacje, uwagi

1. Komisja Rewizyjna rekomenduje wdrożenie skuteczniejszego systemu zarządzania pracą Straży Miejskiej.
2. W ocenie Komisji Rewizyjnej na podstawie złożonych przez Komendanta Straży Miejskiej w Sławkowie informacji, jak i przy braku współpracy z jego strony w zakresie dostarczenia do kontroli wymaganych celem weryfikacji dokumentów, w postaci m.in. protokołów czy mandatów wraz z podstawami ich wystawienia, Komendant utrudnił Komisji przeprowadzenie kontroli i nie pozwolił na wyciągnięcie pełnych wniosków.
3. Na podstawie przedstawionych przez Komendanta Straży Miejskiej informacji wnioskuje się, iż w Straży Miejskiej realizowane zadania nie są ewidencjonowane i dokumentowane w sposób właściwy, panuje duży nieład w prowadzeniu ewidencji.
4. Komendant Straży Miejskiej nie zrealizował założonych w Strategii działania Straży Miejskiej na lata 2021 – 2024 celów, za realizację których był odpowiedzialny.
5. W odniesieniu do stanu osobowego w ocenie Komisji Rewizyjnej nie jest wskazane zwiększanie etatów, a jedynie zmiana systemu zarządzania i poprawa efektywności działania, zarządzania czasem pracy strażników i właściwym dysponowaniem zadaniami.
6. Niezbędne jest w ocenie Komisji Rewizyjnej uskutecznienie pracy monitoringu miejskiego. Straż Miejska posiada w swoim wyposażeniu środki techniczne służące do obserwowania i rejestracji obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, niemniej nie są one wykorzystywane w sposób właściwy.
7. W ocenie Komisji Rewizyjnej Straż Miejska posiada niezbędne środki służbowe i techniczne w celu realizacji wymaganych przepisami prawa i regulaminem czynności służbowych, niemniej niezbędna jest zmiana w podejściu do zarządzania powierzonymi zasobami.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach.

Podpisy członków Komisji Rewizyjnej

Kontrolowany –
Komendant Straży Miejskiej

1. *[Signature]*
2. *[Signature]*
3. *[Signature]*
4. *[Signature]*
- 5.

[Signature]

Kontrola Pracy Straży Miejskiej – Pytania i Priorytety

I. Statystyki zgłoszeń – kluczowe informacje

1. Prowadzenie statystyk:

- Czy straż miejska prowadzi szczegółową statystykę zgłoszeń? Jak są klasyfikowane zgłoszenia (np. według rodzaju wykroczeń, miejsc, pory dnia)?
- Czy statystyki są opracowywane w ujęciu miesięcznym, kwartalnym czy rocznym?
- Kto odpowiada za ich analizę?

2. Rozwiązania zgłoszeń:

- Ile zgłoszeń zostało zarejestrowanych w ostatnich 3 latach (z podziałem na lata)?
- Ile z nich zakończyło się:
 - Pozytywnym rozwiązaniem?
 - Umorzeniem?
 - Pouczeniem?
 - Przekazaniem spraw do policji / zawiadomien do prokuratury?
- Jakie są główne przyczyny umorzeń?

3. Efektywność działań:

- Czy straż miejska analizuje statystyki pod kątem skuteczności? Jakie wskaźniki efektywności są stosowane?
- Jakie wnioski wynikają z analizy zgłoszeń?

4. Procedury obsługi zgłoszeń:

- Jak wygląda procedura przyjmowania i obsługi zgłoszeń?
- Czy istnieją wytyczne dotyczące maksymalnego czasu reakcji? Jak często są przestrzegane?
- Czy zgłaszający są informowani o wyniku interwencji?

Dokumenty do zażądania:

- Roczne raporty statystyczne.
- Podział zgłoszeń według zakończenia (rozwiązane, umorzone, pouczenie).
- Procedury obsługi zgłoszeń.
- Protokoły z wewnętrznych kontroli.

II. Monitoring miejski – priorytet efektywności

1. Kontrole systemu:

- Jak często weryfikowane są ustawienia, sprawność i aktualność technologiczna kamer?
- Czy była przeprowadzona kontrola funkcjonowania kamer w ostatnim roku? Jakie były wyniki?

2. Skuteczność monitoringu:

- Ile spraw związanych z aktami wandalizmu oraz zarysowaniami pojazdów (zarówno przez osoby trzecie, jak i inne pojazdy) zostało zgłoszonych w ostatnich 3 latach?
- W ilu przypadkach umorzenie wynikało z braku użytecznych nagrań lub awarii systemu?
- Ile jest kamer monitoringu?
- Ile w ostatnich 3 latach było awarii systemu lub pojedynczych kamer (z rozbiciem na lata)?
- Przez jaki okres czasu trwały awarie systemu / kamer do czasu ich usunięcia (z rozbiciem na poszczególne punkty monitoringu)?
- Czy były przeprowadzane analizy przyczyn nieskuteczności monitoringu? Jakie działania poprawcze wdrożono?
- Ile fotopułapek posiada straż miejska? Czy wszystkie są sprawne?
- Czy jest prowadzony rejestr użycia fotopułapek?

3. Zarządzanie i odpowiedzialność komendanta:

- Jakie działania podjął komendant w celu poprawy funkcjonowania monitoringu?
- Czy istnieją wytyczne dotyczące rozmieszczenia kamer w miejscach o wysokim ryzyku incydentów?
- Ile czasu podczas zmiany dziennej / tygodniowej strażnicy poświęcają na obsługę monitoringu (z rozbiciem na etaty)?
- Czy jest prowadzona ewidencja czasu pracy strażników miejskich poświęconego na obsługę systemu monitoringu?

Dokumenty do zażądania:

- Protokoły z kontroli kamer.
- Raporty dotyczące skuteczności monitoringu.
- Analizy związane z przyczynami umorzeń spraw wynikających z niedostępności nagrań.
- Mandaty pogrupowanie wg podstaw prawnych wraz z kwotą ustalonych należności wystawione na sprawców ujawnionych wykroczeń / zdarzeń.
- Ewidencja czasu pracy poświęconego na obsługę monitoringu.

III. Kradzieże i akty wandalizmu – analiza zgłoszeń

1. Statystyki i skuteczność:

- Ile spraw dotyczących kradzieży / aktów wandalizmu (w tym na mieniu gminnym) zostało zgłoszonych w ostatnich 3 latach (z podziałem na lata)?
- Ile z tych spraw zakończyło się:
 - Ustaleniem sprawcy?
 - Przekazaniem materiałów do policji / złożeniem zawiadomień do prokuratury?
 - Umorzeniem?
 - Pouczeniem?

2. Rola monitoringu w wykrywaniu sprawców:

- W ilu przypadkach monitoring pomógł w identyfikacji sprawców kradzieży / aktów wandalizmu?
- W ilu przypadkach nie udało się ustalić sprawcy z powodu awarii lub uszkodzenia systemu monitoringu / awarii uszkodzenia kamery?
- Jakie działania prewencyjne zostały podjęte w celu zmniejszenia liczby kradzieży / aktów wandalizmu?

Dokumenty do zażądania:

- Statystyki zgłoszeń kradzieży / aktów wandalizmu z podziałem na sposób zakończenia.
- Raporty dotyczące skuteczności monitoringu w takich przypadkach.
- Mandaty pogrupowanie wg podstaw prawnych wraz z kwotą ustalonych należności.

IV. Kontrole wynikające z przepisów prawnych sformułowanych w aktach prawa miejscowego

1. Prowadzenie statystyk:

- Ile w ostatnich 3 latach (z podziałem na lata) Straż Miejska przeprowadziła kontrole:
 - Palenisk w związku z realizacją zapisów uchwały antysmogowej woj. śląskiego?
 - Palenisk w związku z realizacją obowiązków nałożonych zapisami wojewódzkiego programu ochrony powietrza, w szczególności podczas ogłaszanych alarmów smogowych?
 - Palenisk w związku z zapisami ustawy o odpadach, w tym termicznego przekształcania odpadów zarówno w instalacjach, jak i poza nimi?
 - Sposobu gromadzenia i pozbywania się nieczystości ciekłych z szamb i przydomowych oczyszczalni ścieków?
 - Warunków utrzymywania zwierząt gospodarskich i domowych?
 - Obowiązków nakładanych na właścicieli nieruchomości w zakresie usuwania lodu i nawisów śnieżnych z dachów, jak i utrzymywania w należytej czystości ciągów pieszych przylegających bezpośrednio do nieruchomości?
 - Obowiązków wynikających z ustawy o odpadach, ustawy ucipg, jak i Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Sławków – w kontekście sposobów postępowania z odpadami, sposobów ich gromadzenia i wykonywania obowiązku selektywnej zbiórki odpadów, kontroli nieruchomości pod kątem złożonych deklaracji odpadowych.
- Czy statystyki są opracowywane w ujęciu miesięcznym, kwartalnym czy rocznym?
- Kto odpowiada za ich analizę?
- Ile było kontroli podejmowanych z inicjatywy samych strażników, a ile wspólnie z pracownikami innych referatów urzędu?

2. Rozwiązania zgłoszeń:

- Ile zgłoszeń zostało zarejestrowanych w ostatnich 3 latach (z podziałem na lata)?
- Ile z nich zakończyło się:
 - Pozytywnym rozwiązaniem?
 - Umorzeniem?
 - Pouczeniem?
 - Przekazaniem spraw do policji / zawiadomień do prokuratury?
- Jakie są główne przyczyny umorzeń?

3. Efektywność działań:

- Czy straż miejska analizuje statystyki pod kątem skuteczności? Jakie wskaźniki efektywności są stosowane?
- Jakie wnioski wynikają z analizy zgłoszeń?

4. Procedury obsługi zgłoszeń:

- Jak wygląda procedura przyjmowania i obsługi zgłoszeń?

- Czy z prowadzonych czynności kontrolnych strażnicy sporządzają protokoły pokontrolne?
- Czy istnieją wytyczne dotyczące maksymalnego czasu reakcji? Jak często są przestrzegane?
- Czy zgłaszający są informowani o wyniku interwencji?
- Czy straż miejska podczas kontroli palenisk posługiwała się sprzętem zakupionym ze środków urzędu marszałkowskiego, ile razy, jakie uzyskała wyniki, w oparciu o jakie przepisy prawa dokonywano interpretacji uzyskanych wyników (zarówno pod kątem emisji, jak i norm jakości stosowanych paliw)?

Dokumenty do zażądania:

- Statystyki zgłoszeń z podziałem na poszczególne obszary działań (paleniska – uchwała antysmogowa, paleniska – wojewódzki program ochrony powietrza, ustawa o odpadach – termiczne przekształcanie odpadów, nieczystości ciekłe, zwierzęta, utrzymanie nieruchomości w okresie zimy i utrzymanie chodników, selektywne gromadzenie odpadów) wraz ze wskazaniem sposobu zakończenia.
- Raporty dotyczące skuteczności monitoringu w takich przypadkach.
- Protokoły z przeprowadzonych czynności kontrolnych wraz z dokumentacją zdjęciową.
- Mandaty pogrupowanie wg podstaw prawnych wraz z kwotą ustalonych należności.

V. Zarządzanie i działania komendanta – ocena pracy

1. Kontrola nad działaniami:

- Jak komendant monitoruje realizację zgłoszeń i działania strażników?
- Czy komendant opracował procedury dokumentowania przebiegu służby przez strażników oraz ewidencji oraz sposobu archiwizacji zgłoszeń o zdarzeniach?
- Jakie inicjatywy wprowadził komendant, by poprawić efektywność pracy straży miejskiej?
- Ile patroli pieszych zlecił komendant pracownikom straży miejskiej w ostatnich 3 latach (z podziałem na lata)?
- Ile godzin rocznie funkcjonariusze poświęcili na pełnienie patroli pieszych?
- W jakich obszarach miasta były prowadzone patrole piesze?
- Ile patroli rowerowych zlecił komendant pracownikom straży miejskiej w ostatnich 3 latach (z podziałem na lata)?
- Ile godzin rocznie funkcjonariusze poświęcili na pełnienie patroli rowerowych?
- W jakich obszarach miasta były prowadzone patrole rowerowe?
- Czy w ostatnich 3 latach w pojazdach Straży Miejskiej był zamontowany monitoring GPS? Jak komendant analizował zapisy monitoringu i jakie wnioski z tego płyną?
- Jakie są kryteria doboru strażników do pracy?
- Czy są wykonywane okresowe testy sprawnościowe określające predyspozycje strażników do wykonywania zawodu i pełnienia służby?

Dokumenty do zażądania:

- Zakres czynności komendanta
- Zakresy czynności pozostałych pracowników
- Ewidencja czasu pracy komendanta i pozostałych pracowników za okres 3 lat (z podziałem na miesiące)
- Ewidencja czasu wykorzystania samochodów służbowych
- Opis codziennego dnia pracy strażników,

- Książki ewidencyjne zgłoszeń o zdarzeniach i notatniki służbowe
- Upoważnienia wystawione dla komendanta i funkcjonariuszy

Najważniejsze pytania – lista priorytetów

1. Czy straż miejska prowadzi szczegółową statystykę zgłoszeń, w tym ich skuteczności (rozwiązania, umorzenia, pouczenia)?
2. Ile spraw umorzono z powodu nieskuteczności monitoringu? Jakie działania poprawcze podjęto?
3. Jak komendant zarządza systemem monitoringu i obsługą zgłoszeń?
4. Ile spraw o kradzieże zakończyło się pozytywnie, a ile umorzeniem? Jakie były tego przyczyny?
5. Ile spraw o zarysowania pojazdów (zarówno przez inne pojazdy, jak i akty wandalizmu) zostało rozwiązanych dzięki monitoringowi?
6. Czy były przeprowadzane kontrole sprawności i ustawienia kamer? Jakie były wyniki?
7. Wspólna praca z Policją (patrole, interwencje) za ostatnie 3 lata (z podziałem na lata)
8. Interwencje wobec osób nietrzeźwych i spożywających alkohol za ostatnie 3 lata (z podziałem na lata). Ile interwencji podjęto samodzielnie, a ile wspólnie z policją?
9. Kontrole sklepów monopolowych oraz terenów przyległych za ostatnie 3 lata (z podziałem na lata)
10. Kontrole dzikich wysypisk śmieci za ostatnie 3 lata (z podziałem na lata). Ile interwencji podjęto samodzielnie, a ile wspólnie z policją?
11. Odławianie zwierząt za ostatnie 3 lata (z podziałem na lata). Ile interwencji podjęto samodzielnie, a ile zlecono innym podmiotom?

Zatgornik w 2

URZĄD MIASTA
ul. Rynek 1, 41-260 Sławków
STRAŻ MIEJSKA
Tel. 32-293-11-67

Sławków, dnia 3 luty 2025 rok

Komisja Rewizyjna
Rady Miejskiej w Sławkowie

W załączeniu przesyłam Pismo w przedmiocie Odpowiedzi na pytanie
Radnych Rady Miejskiej w Sławkowie

KOMENDANT STRAŻY MIEJSKIEJ

[Signature]
mgr Paweł Trzcionkowski

Wyk. w 2 egz.

1. egz. adresat
2. egz. a/a

SM.033.11.2025

Sławków, dnia 1 lutego 2025 roku

Odpowiedzi na pytania Radnych Rady Miejskiej w Sławkowie

I. Statystyki zgłoszeń

1. Prowadzenia statystyk

Straż Miejska – Komendant Straży Miejskiej zgodnie z art. 9b ust. 1 Ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych/miejskich (Dz.U.2021.1763 t.j.) i § 5 rozporządzenia MSWiA z dnia 12 listopada 2009 roku w sprawie zakresu i sposobu prowadzenia przez straże gminne/miejskie ewidencji etatów, wyposażenia oraz wyników działań straży (Dz.U.2017.1502 t.j.) do dnia 31 stycznia każdego roku, przekazuje właściwemu terytorialnie Komendantowi Wojewódzkiemu Policji informacje o wynikach działań straży.

Wyniki działań są opracowywane w ujęciu rocznym. Zgodnie z wytycznymi zawartymi w przesłanych załącznikach, dotyczą: liczby etatów na poszczególnych stanowiskach, wykształcenia strażników, ewidencji wyposażenia, ewidencji wyników działań oraz współpracy straży z Policją. Tak sporządzona analiza, w wersji elektronicznej przesłana jest do KWP w Katowicach oraz w wersji papierowej do KPP w Będzinie.

Załącznik: Zestawienie wyników działań za 2022 rok, 2023 rok, 2024 rok.

Na podstawie tych zestawień, Komendant opracowuje roczną statystykę w oparciu o cele zawarte w *Strategii Działań Straży Miejskiej Miasta Sławkowa na lata 2021 – 2024*. Tak opracowana statystyka w formie sprawozdania jest omawiana podczas corocznej Sesji Rady Miejskiej. Ponadto, Komendant przygotowuje zestawienie wyników działań Straży Miejskiej na każdą Sesję Rady Miasta.

Załącznik: Strategia Działań Straży Miejskiej Miasta Sławkowa na lata 2021 – 2024

2. Rozwiązania zgłoszeń

Zgłoszenia przyjęte od mieszkańców:

2022 rok – 302

2023 rok – 285

2024 rok – 451

Każde zgłoszenie od mieszkańców miasta musi zostać przyjęte i załatwione zgodnie z przyjętą Procedurą Obsługi Zgłoszeń

Załącznik. Procedura Obsługi Zgłoszeń

Straż Miejska prowadzi Rejestr Spraw o Wykroczenia, gdzie rejestrowane są sprawy wszczętych postępowań wyjaśniających. Po zakończeniu prowadzonych czynności, w odpowiednich rubrykach odnotowywany jest sposób ich zakończenia (Wniosek do Sądu, Pouczenie, Mandat karny, Odstąpienie, Umorzenie, Przekazane do Policji). Taka statystyka też rok rocznie jest omawiana przez Komendanta i przekazywana w formie Sprawozdania.

Umorzenie sprawy może nastąpić z powodu, niewykrycia sprawcy zdarzenia, braku możliwości ustalenia miejsca pobytu, braku znamion wykroczenia, śmierci osoby. Informacja ta jest odnotowywana w odpowiednich rubrykach rejestru.

3. Efektywność działań

Analizę efektywności działań Straży Miejskiej w Sławkowie, Komendant ocenia na podstawie rocznych sprawozdań o których mowa wyżej. Na podstawie danych tabelarycznych wykazanych w sprawozdaniach oceniam efektywność pracy Straży Miejskiej oraz te płaszczyzny pracy, gdzie konieczne jest zintensyfikowanie działań.

I tak na przykład: oceniając lata 2022 – 2023 widać skuteczność działania w zakresie:

- poprawy bezpieczeństwa w ruchu drogowym – spadek wykroczeń niemal o połowę (z 788 wykroczeń w 2022 roku do 358 w 2023 roku)
- poprawy w zakresie obyczajności w miejscach publicznych – spadek wykroczeń
- wykroczeń przeciwko urządzeniom użytku publicznego – spadek wykroczeń
- ustawy o wychowaniu w trzeźwości – również tendencja spadkowa.

Natomiast w dalszym ciągu na jednakowym niemal poziomie utrzymywały się kontrole z zakresu ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach czy uchwały antysmogowej. Jednak trzeba wziąć pod uwagę, że 2020 do 2023 roku mieliśmy okres pandemii covid 19. Kontrole posesji odbywały się tylko w wyniku działań reaktywnych.

4. Procedury obsługi zgłoszeń – załącznik w punkcie 2

II. Monitoring miejski

1. Kontrola systemu

Obsługę techniczną kamer monitoringu miejskiego, ich sprawność prowadzi referat Informatyki Urzędu Miasta w Sławkowie. Komendant Straży miejskiej zgłasza nieprawidłowości w przypadku awarii kamer. Przywrócenie ich sprawności zależne jest od stopnia awarii oraz środków finansowych. W ostatnim czasie faktycznie Pan kierownik referatu informatyki zadbał o przywrócenie obrazu z kilku kluczowych kamer. Na dzień dzisiejszy z 51 kamer, 48 jest sprawnych. Awarie systemu zazwyczaj były wynikiem wyładowań atmosferycznych. Nie prowadziliśmy i nie prowadzimy statystyk awarii systemu, gdyż każdorazowo taki problem był zgłaszany w chwili ujawnienia nieprawidłowości.

2. Skuteczność monitoringu.

Ściganie sprawców zniszczenia mienia nie jest zadaniem straży miejskiej. Jednak faktem jest, że i w tym zakresie współpracujemy z KP w Sławkowie. Na pisemne prośby sławkowskich funkcjonariusz, udzielamy odpowiedzi z zakresu zarejestrowanych zdarzeń, będących w ich zainteresowaniu, zarówno zniszczenia mienia czy aktów wandalizmu. Natomiast przyjęcie takiego zgłoszenia w trakcie wspólnych patroli, determinuje, w miarę możliwości, natychmiastowe sprawdzenie zapisu kamer monitoringu. Nie potrafię odpowiedzieć jaka jest skuteczność w tym zakresie, gdyż, jak wspomniałem, jest to zadanie Policji.

Na wyposażeniu straży miejskiej są obecnie 4 fotopułapki, 3 z nich znajdują się w pomieszczeniach straży miejskiej jedna jest na wypożyczeniu dla jednego z Rannych (wypożyczono, gdyż uznano argumentację Pana radnego)

Nigdy nie było prowadzonego rejestru użycia fotopułapek. W sytuacji, gdy użycie fotopułapki skutkowało wszczęciem postępowania wyjaśniającego, fakt ten był każdorazowo ujęty w Notatniku służbowym funkcjonariusza oraz Notatce Urzędowej.

3. Zarządzenia i odpowiedzialność Komendanta

W pomieszczeniach monitoringu miejskiego w Straży Miejskiej w Sławkowie

umieszczony jest *Opis, charakterystyka i obsługa stanowiska monitoringu*. Kamery monitoringu obecnie obsługiwane są doraźnie przez funkcjonariuszki i funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Sławkowie. Doraźnie dlatego, że z polecenia Komendanta, strażniczki i strażnik powinni wykonywać swoje zadania w terenie, zgodnie z wytycznymi codziennej odprawy do służby. Nie prowadzimy ewidencji czasu pracy strażników przy obsłudze monitoringu. Straż Miejska wykonuje swoje zadania na I i II zmianie tj. w godzinach: 7:00 – 15:00 oraz 14:00 – 22:00. Każde wykroczenie ujawnione przy pomocy kamer monitoringu miejskiego jest odnotowane w *Rejestrze*.

W okresie, kiedy zatrudniony był operator systemu monitoringu miejskiego, uwagę zwraca ilość ujawnionych zdarzeń. W 2021 roku, przy użyciu kamer monitoringu odnotowano 768 wykroczeń, głównie nieprawidłowo parkujących w centrum miasta, zachowania nieobyczajne, spożywanie alkoholu, czy wybryki chuligańskie.

W 2022 roku – brak operatora kamer monitoringu, gdzie doraźnie obsługę stanowili funkcjonariusze Straży Miejskiej, odnotowano 245 zdarzeń.

W 2023 roku do czerwca odnotowano 98 zdarzeń, natomiast od czerwca, gdzie zatrudniono osobę jako pomoc administracyjną, odnotowano 209 wykroczeń.

W 2024 roku 21 zdarzeń zarejestrowanych przez strażników doraźnie obsługujących kamery monitoringu.

W sprawie poprawy efektywności działań monitoringu miejskiego, przedstawiłem swoje stanowisko Z-cy Burmistrza Miasta, pismem z dnia 16 października 2024 roku.

Załącznik: Pismo z dnia 16 października 2024 roku

Straż Miejska w Sławkowie w 2022 roku nałożyła 600 grzywien w drodze mandatu karnego, w 2023 roku 283 grzywiny, w 2024 roku wystawiła 471 grzywien. Mandaty karne klasyfikuje się w oparciu o naruszony przepis prawa i okoliczności zaistniałego wykroczenia. Nie prowadzimy statystyki ile grzywien w drodze mandatu karnego było nałożonych w związku ze zdarzeniem ujawnionym przez zapis kamer monitoringu miejskiego. Efektem pracy operatora monitoringu miejskiego jest ilość ujawnionych zdarzeń niekorzystnych, a następnie przekazanie służbom odpowiedzialnym za utrzymanie porządku i bezpieczeństwa w celu przywrócenia porządku prawnego.

III. Kradzieże i akty wandalizmu

1. Zadania te jak już wspomniałem wcześniej nie są zadaniami straży miejskiej. Opis znajduje się rozdziale II pkt 2 niniejszego opracowania.

2. Rola monitoringu w wykrywaniu sprawców kradzieży

Zadania straży miejskiej są szczegółowo opisane w art. 11 Ustawy o strażach gminnych/miejskich. Straż miejska w Sławkowie współdziała z Komisariatem Policji w Sławkowie na podstawie Porozumienia Burmistrza Miasta Sławkowa i Komendanta Powiatowego Policji w Będzinie. Wykonując wspólne patrole bierzemy czynny udział w każdej interwencji w przypadku naruszenia porządku prawnego. Wzajemnie wspieramy się w prowadzonych działaniach, czy to wynikających z zadań Straży Miejskiej czy Policji.

Straż Miejska w sprawach kradzieży czy aktów wandalizmu nie prowadzi statystyk. Natomiast w przypadku otrzymania pisemnej prośby z KP w Sławkowie o zabezpieczenie nagrań z monitoringu, w kierunku prowadzonych przez wymienionych czynności sprawdzających, jesteśmy obowiązani zabezpieczyć taki materiał. O statystyki w tym zakresie należy skierować zapytanie do KP w Sławkowie.

IV. Kontrole wynikające z przepisów prawa miejscowego

1. Prowadzenie statystyk

Kontrole palenisk – prowadzona jest roczna statystyka:

2022 rok – 89, nałożono 17 grzywien w drodze mandatu karnego

2023 rok – 22, nałożono 4 grzywny

2024 rok – 35, nałożono 6 grzywien

Spalanie odpadów poza instalacjami:

2022 rok – 4 zdarzenia, nałożono 4 grzywny w drodze mandatu karnego

2023 rok – brak zdarzeń

2024 rok – 2 zdarzenia, nałożono 1 mandat karny

Sposobu gromadzenia i pozbywania się nieczystości ciekłych – statystyka roczna:

2022 rok – 19 kontroli, nałożono 8 grzywien

2023 rok – 15 kontroli, nałożono 11 grzywien

2024 rok – 358 kontroli, nałożono 239 grzywien

Obowiązek odśnieżania ciągów pieszych i nawisów śnieżnych

2022 rok – brak zdarzeń

2023 rok – zgłoszenie do PZD o odśnieżenie ciągów pieszych przy drogach powiatowych

2024 rok – zgłoszenie do PZD o odśnieżenie ciągów pieszych przy drogach powiatowych

2. Rozwiązywanie zgłoszeń

3. Efektywność działań

Komendant Straży Miejskiej na corocznej Sesji Rady Miejskiej przedstawia analizę rok do roku, wyników działań Straży Miejskiej.

Załącznik: Sprawozdanie SM. 033.10.2025 z dnia 28 stycznia 2025 roku

4. Procedury obsługi zgłoszeń

Z prowadzonych czynności kontrolnych (kontrole posesji) sporządzane są protokoły pokontrolne. W sytuacji podjęcia interwencji, sporządzony jest wpis w Notatniku służbowym i jeśli jest taka potrzeba, sporządzona jest Notatka Urzędowa

Każdą interwencję należy podjąć niezwłocznie po przyjętym zgłoszeniu. Od tego zależy skuteczność działań Straży Miejskiej.

Do chwili obecnej Straż Miejska w Sławkowie, z zakupionego z dotacji sprzętu, podczas kontroli palenisk, używała wilgotnościomierza do drewna. Dwa do trzech razy w tygodniu, w zależności od potrzeb, przy użyciu analizatora pyłów zawieszonych DustTrak II, kontrolujemy jakość powietrza, w wybranych częściach miasta.

V. Zarządzanie i działania komendanta – ocena pracy

Podczas wykonywania codziennych obowiązków służbowych, Komendant kontroluje zapis w notatnikach służbowych podległych funkcjonariuszy, zestawiając go z odprawą z danego dnia. Każde zgłoszenie, interwencja przyjęta przez funkcjonariuszy Straży Miejskiej jest odnotowana w Notatniku służbowym a następnie w Rejestrze Interwencji, gdzie każde zgłoszenie ma przypisany numer kolejny.

Opracowana Strategia na lata 2021 – 2024 zawiera cele strategiczne, które powinny poprawić efektywność działania Straży Miejskiej.

Patrole piesze z podziałem na lata:

2022 rok – 67 patroli

2023 rok – 53 patrole

2024 rok – 105 patroli

Średni czas patrolu wynosił około 25 min.

Patrole rowerowe

2022 rok – 5 patroli

2023 rok – nie odbyły się

2024 rok – 4 patrole

Średni czas patrolu wynosił około 50 min. Prowadzone były w miejscach, gdzie powinny odbywać się patrole rowerowe, czyli na ścieżkach rowerowych.

W radiowozie Straży Miejskiej jest zamontowany lokalizator GPS, który umożliwia, w przypadku wątpliwości, sprawdzenie położenia pojazdu. Kontrolując zapisy przebiegu służby w notatnikach służbowych funkcjonariuszy Straży Miejskiej, kilkakrotnie swoje wątpliwości skontrolowałem z zapisem lokalizatora. W uzasadnionych przypadkach omawiałem problem z funkcjonariuszami.

Art. 24 Ustawy o strażach gminnych/miejskich reguluje kryteria zatrudnienia osoby na strażnika miejskiego. W zapisach Ustawy nie ma wzmianki o prowadzeniu testów sprawnościowych zatrudnionych funkcjonariuszy Straży Miejskiej

Straż miejska w Sławkowie prowadzi rejestry:

- interwencji – odnotowana każda interwencja podczas pełnienia służby
- formularzy mandatów karnych
- nałożonych mandatów karnych
- notatników służbowych
- spraw o wykroczenia
- kart Prd 5/1
- rejestr wydanych sortów mundurowych
- rejestr legitymacji służbowych
- Książka służby – codzienna odprawa do służby

Imienne upoważnienia dla funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Sławkowie wydaje Burmistrz, na pisemny, imienny wniosek Komendanta Straży.

Najważniejsze pytania – lista priorytetów

Straż Miejska w Sławkowie prowadzi Rejestr interwencji, gdzie wpisane są wszystkie interwencje, jakie podejmują funkcjonariusze. Interwencje, które wymagają prowadzenia dalszych czynności wyjaśniających, sporządzane są w formie Notatki Urzędowej i wpisywane w Rejestr Spraw o Wykroczenia, a następnie, po zakończeniu tych czynności, odnotowany zostaje sposób ich zakończenia (mandat karny, wniosek do sądu, pouczenie, umorzenie, odstąpienie od kierowania wniosku o ukaranie np. braku znamion wykroczenia).

Nie prowadzę statystyki, ile spraw umorzono z powodu nieskuteczności monitoringu. Jak już pisałem wcześniej, skuteczność monitoringu to przede wszystkim sprawny operator – czynnik ludzki – a miernikiem będzie ilość ujawnionych zdarzeń niekorzystnych, a następnie przekazanie służbom odpowiedzialnym za utrzymanie porządku i bezpieczeństwa w celu przywrócenia porządku prawnego.

Kamery monitoringu obecnie obsługiwane są doraźnie przez funkcjonariuszki i funkcjonariuszy Straży Miejskiej w Sławkowie. Doraźnie dlatego, że z polecenia Komendanta, strażniczki i strażnik powinni wykonywać swoje zadania w terenie, zgodnie z wytycznymi codziennej odprawy do służby. Nie prowadzimy ewidencji czasu pracy strażników przy obsłudze monitoringu.

Sprawy kradzieży, zniszczenia mienia, jak np. zarysowania pojazdów, prowadzi KP w Sławkowie.

Obsługę techniczną kamer monitoringu miejskiego, ich sprawność prowadzi referat Informatyki Urzędu Miasta w Sławkowie. Komendant Straży miejskiej zgłasza nieprawidłowości w przypadku awarii kamer. Przywrócenie ich sprawności zależne jest od stopnia awarii oraz środków finansowych.

Wspólne patrole z Policją:

2022 rok – 152 patrole na 595 ogółem patroli Straży Miejskiej

2023 rok – 84 patrole na 492 ogółem patroli Straży Miejskiej

2024 rok – 246 patroli na 622 ogółem patroli Straży Miejskiej

Strażnik miejski i funkcjonariusz Policji będąc w patrolu zintegrowanym, są obowiązani do podjęcia wszystkich działań w związku z zapewnieniem bezpieczeństwa oraz porządku publicznego. Zadaniowanie takiego patrolu uwzględnia zarówno działania strażnika miejskiego jak i funkcjonariusza Policji. Np. strażnik ma obowiązek dokonania kontroli posesji pod kątem uchwały antysmogowej, więc będąc w patrolu łączonym, obowiązkiem funkcjonariusza Policji jest udzielenie asysty w tych czynnościach. I analogicznie podejmujemy działania w związku z zadaniami Policji.

Wobec osób nietrzeźwych i spożywających alkohol:

2022 rok – 54 interwencje

2023 rok – 42 interwencje

2024 rok – 33 interwencje

Kontrole placówek handlowych, w ramach pracy w Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, prowadzi Komendant Straży Miejskiej wraz innym członkiem Komisji. W trakcie kontroli sprawdzamy przestrzegania zapisów Ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, głównie w kierunku zgodnego z ustawą, umieszczenia informacji o szkodliwości spożywania alkoholu, czy spożywania alkoholu, w i obrębie placówki. W toku tych kontroli nie stwierdzono nieprawidłowości. W latach 2022 – 2024 Straż Miejska nie odnotowała żadnych zgłoszeń w tym zakresie.

Podczas codziennej służby patrolowej, w zadaniach stałych strażników miejskich jest zapisany obowiązek kontroli miejsc nielegalnego składowania odpadów. Z podziałem na lata, interwencje w tym zakresie kształtowały się następująco:

2022 rok – 4 zdarzenia, ustalono 1 sprawcę

2023 rok – 3 zdarzenia, ustalono 2 sprawców

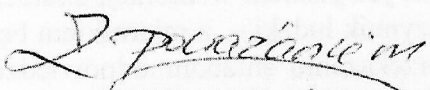
2024 rok – 2 zdarzenia, ustalono 1 sprawcę

Straż Miejska w Sławkowie, w zakresie odławiania i zabezpieczenia bezdomnych zwierząt na co dzień współpracuje ze Schroniskiem Chorzowie. Funkcjonariusze Straży Miejskiej samodzielnie nie odławiają zwierząt. Wszelkie zgłoszenia dotyczące zwierząt, zazwyczaj kierowane są do naszej jednostki. I tak:

- 2022 rok – 50 zgłoszeń, z czego 8 interwencji przekazanych do Schroniska

- 2023 rok – 44 zgłoszeń, z czego 8 interwencji przekazanych do Schroniska

- 2024 rok – 71 zgłoszeń, z czego 10 interwencji przekazanych do Schroniska


KOMENDANT STRAŻY MIEJSKIEJ

Miejski Powiat Trzebnicki

Sławków, dnia 26 stycznia 2023r.

*Sprawozdanie dotyczące ewidencji prowadzonej przez
straż miejską Sławkowie
oraz informacji o współpracy straży z Policją
w 2022 roku*

EWIDENCJA ETATÓW, WYPOSAŻENIA ORAZ WYNIKÓW DZIAŁAŃ STRAŻY

Część I

Liczba oddziałów

Lp.	Nazwa oddziału straży, jej siedziba i charakter		Liczba etatów *	Liczba osób zatrudnionych	Dane teleadresowe (adres, nr tel/fax, adres poczty elektronicznej), status organizacyjny (samodzielna jednostka organizacyjna/jednostka organizacyjna w strukturze urzędu gminy), data powołania
	miejska	gminna			
1	Straż Miejska Ul. Mały Rynek 10 41-260 Sławków		7	4	Urząd Miejski Straż Miejska w Sławkowie Mały Rynek 10 41-260 Sławków Tel. 32 2931167 32 264 95 90 501 273 949 Fax. 32 264 95 91 sm@slawkow.pl 25.06.1991r
RAZEM					

Stanowiska w straży gminnej (miejskiej)	Liczba etatów na poszczególnych stanowiskach				
	pełny etat	$\frac{3}{4}$ etatu	$\frac{1}{2}$ etatu	$\frac{1}{4}$ etatu	inny wymiar etatu
komendant	1				
zastępca komendanta					
naczelnik					
zastępca naczelnika					
kierownik					
zastępca kierownika					
starszy inspektor	1				
inspektor					
młodszy inspektor					
starszy specjalista					
specjalista					
młodszy specjalista					
starszy strażnik					
strażnik	1				
młodszy strażnik	1				
aplikant					
Razem strażnicy	4				
stanowiska urzędnicze					
stanowiska pomocnicze i obsługi					
Liczba etatów ogółem	4				

Wykształcenie strażników

Lp.	Stanowisko	Wykształcenie		
		wyższe	średnie	podstawowe
1	Komendant	1		
2	Zastępca Komendanta			
3	Naczelnik			
4	Zastępca naczelnika			
5	Kierownik			
6	Zastępca kierownika			
7	Starszy inspektor	1		
8	Inspektor			
9	Młodszy inspektor			
10	Starszy specjalista			
11	Specjalista			
12	Młodszy specjalista			
13	Starszy strażnik			
14	Strażnik		1	
15	Młodszy strażnik		1	
16	Aplikant			
17	Razem strażnicy (suma pkt 1–16)	2	2	
18	Stanowiska urzędnicze, pomocnicze i obsługi			
19	Liczba etatów ogółem	2	2	

Część II
Ewidencja wyposażenia

Lp.	Wyposażenie	Liczba	
1	kajdanki zakładane na ręce	4	
2	pałki służbowe	3	
3	psy służbowe	0	
4	chemiczne środki obezwładniające w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających	3	
5	przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej	0	
6	siatki obezwładniające	0	
7	broń palna	0	
8	urządzenia samoczynnie ujawniające i rejestrujące naruszenia przepisów ruchu drogowego:	0	
	a) stacjonarne urządzenia rejestrujące	0	0
	b) urządzenia rejestrujące przejazd na czerwonym świetle	0	
	c) przenośne urządzenia rejestrujące	0	
9	środki techniczne służące do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych	44	
10	pojazdy:		
	a) samochody	1	
	b) motocykle	0	
	c) motorowery	0	
	d) rowery	0	
11	konie	0	

Część III

Ewidencja wyników działań straży

Lp.	Rodzaje wykroczeń zawartych w:	Środki oddziaływania wychowawczego (art. 41 k.w.)	Mandat		Wnioski do sądu	Sprawy przekazane innym organom lub instytucjom	Razem
			liczba	kwota			
1	Ustawie - Kodeks wykroczeń	448	1	11 200	10		
	a) wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	14	1	100	0		
	b) wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym						
	c) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	28	8	1250	2		
	d) wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji,	788	431	96 350	40		
	e) wykroczenia przeciwko osobie	0					
	f) wykroczenia przeciwko zdrowiu	16	1	50			
	g) wykroczenia przeciwko mieniu	8					
	h) wykroczenia przeciwko interesom konsumentów	0					
	i) wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej	63	50	4 900,-	0		
	j) wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	48	39	3 850	1		
	k) szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe	7					
2	przepisach wprowadzających Kodeks pracy	0					
3	ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	54	42	4 000,-			
4	ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	0					
5	ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	19	8	1 000,-	1		
6	ustawie o ochronie zwierząt	4					
7	ustawie o odpadach	17	4	900			
8	ustawie - Prawo ochrony środowiska	4	16	6 000			

9	ustawie - Prawo o miarach						
10	ustawie - Prawo wodne						
11	ustawie o publicznym transporcie drogowym						
12	ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami						
13	ustawie o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt	1					
14	ustawie o ochronie przyrody						
15	ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji						
16	ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych						
17	ustawie o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym						
18	ustawie o bateriach i akumulatorach						
19	ustawie - Kodeks wyborczy						
20	aktach prawa miejscowego (przepisy porządkowe)						
21	innych	171					
OGÓŁEM		1242	600	118 400	44		

Lp.	Pozostałe wyniki działania	Liczba
1	pojazdy unieruchomione przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół	0
2	pojazdy usunięte z drogi, w tym:	0
	a) na podstawie art. 50a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym	0
	b) na podstawie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym	0
3	pojazdy odnalezione	0
4	osoby doprowadzone do izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania	9
5	ujawnione przestępstwa	0
6	osoby ujęte i przekazane Policji	

7	zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem	0
8	chronione obiekty komunalne i urządzenia użyteczności publicznej	11
9	konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych na potrzeby gminy	0
10	kontrola osobista, przeglądanie zawartości podręcznych bagaży osoby	0
11	Przyjęte zgłoszenie od mieszkańców, dotyczące:	302
	a) zakłócanie porządku publicznego i spokoju	63
	b) zagrożeń w ruchu drogowym	40
	c) ochrony środowiska i gospodarki odpadami	37
	d) zagrożeń życia i zdrowia	24
	e) zagrożeń pożarowych (katastrofy)	5
	f) awarii technicznych	11
	g) zwierząt	50
	Pozostałe zgłoszenia	72

Współpraca straży z Policją

Lp.	Rodzaj przedsięwzięcia	Krótką informacją dotyczącą przedsięwzięcia
1.	Patrole mieszane (strażnik i policjant) -ogólny opis z podaniem liczby wspólnych patroli w ciągu roku	Patrole odbywały się głównie na zmianach I i II, tj. w godzinach 6:00 – 14:00 oraz 12:00 – 20:00. Łącznie 152 patroli wspólnych
2.	Szkolenia	Nie odnotowano żadnych wspólnych szkoleń z funkcjonariuszami Policji.

3.	Akcje prewencyjne, z podaniem liczby zaangażowanych strażników i liczby akcji	Akcja Znicz z udziałem 4 strażników, Bezpieczna droga do szkoły – 4 strażników, Bezpieczne Wakacje - 60 strażników, Bezpieczne Ferie – 14 strażników
4.	Inne wspólne inicjatywy	Zabezpieczano „Dni Sławkowa”, Uroczystości kościelne – Procesja Bożego Ciała; Święta Państwowe – uchwalenie Konstytucji 3-go maja, Odzyskanie Niepodległości 11 listopada.

Wypadki w służbie/pracy

Wypadki ze skutkiem śmiertelnym	0
Wypadki, wskutek których nastąpił trwały uszczerbek na zdrowiu	0
Wypadki, wskutek których nastąpił czasowy uszczerbek na zdrowiu	0
Czynna napaść na strażnika gminnego (miejskiego)	0
OGÓŁEM	0

Sporządził:

Komendant Straży Miejskiej
w Sławkowie

mgr Paweł Trzcionkowski

SM.53/5.04.2024

Część I

URZĄD MIASTA
ul. Rynek 1, 41-260 Sławków
STRAŻ MIEJSKA
Tel. 32-293-11-67

Tabela I: Ewidencja oddziałów

L.p.	Nazwa oddziału straży, jej siedziba i charakter		Liczba etatów *	Liczba osób zatrudnionych	Dane teleadresowe (adres, nr tel/fax, adres poczty elektronicznej), status organizacyjny (samodzielna jednostka organizacyjna/jednostka organizacyjna w strukturze urzędu gminy), data powołania
	miejska	gminna			
1	Straż Miejska ul. Mały Rynek 10 41-260 Sławków		7	4	Urząd Miejski Straż Miejska w Sławkowie Mały Rynek 10 41-260 Sławków Tel. 32 2931167 32 264 95 90 501 273 949 Fax. 32 264 95 91 sm@slawkow.pl 25.06.1991r
RAZEM	-----	-----	-----	-----	-----

Tabela II Liczba etatów na poszczególnych stanowiskach

L.p.	Stanowiska w straży gminnej (miejskiej)	Liczba etatów na poszczególnych stanowiskach *				
		pełny etat	¾ etatu	½ etatu	¼ etatu	inny wymiar etatu
1	komendant	1				
2	zastępca komendanta					
3	naczelnik					
4	zastępca naczelnika					
5	kierownik					
6	zastępca kierownika					
7	starszy inspektor	1				
8	inspektor					
9	młodszy inspektor					
10	starszy specjalista					
11	specjalista					
12	młodszy specjalista					
13	starszy strażnik					
14	strażnik					
15	młodszy strażnik					
16	aplikant	2				
17	Razem strażnicy	4				

18	stanowiska urzędnicze					
19	stanowiska pomocnicze i obsługi					
20	Liczba etatów ogółem	4				

Tabela III Wykształcenie strażników

L.p.	Stanowisko	Wykształcenie		
		wyższe	średnie	podstawowe
1	Komendant	1		
2	Zastępca Komendanta			
3	Naczelnik			
4	Zastępca naczelnika			
5	Kierownik			
6	Zastępca kierownika			
7	Starszy inspektor	1		
8	Inspektor			
9	Młodszy inspektor			
10	Starszy specjalista			
11	Specjalista			
12	Młodszy specjalista			
13	Starszy strażnik			
14	Strażnik			
15	Młodszy strażnik			
16	Aplikant	1	1	
17	Razem strażnicy (suma pkt 1–16)			
18	Stanowiska urzędnicze, pomocnicze i obsługi			
19	Liczba etatów ogółem	3	1	

Ewidencja wyposażenia

Tabela IV

L.p.	Wyposażenie	Liczba
1	kajdanki zakładane na ręce	
2	pałki służbowe	4
3	psy służbowe	3
4	chemiczne środki obezwładniające w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających	0
5	przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej	3
6	siatki obezwładniające	0
7	broń palna	0
8	środki techniczne służące do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych	0
9	pojazdy	40
	a) samochody	
	b) motocykle	1
	c) motorowery	0
	d) rowery	0
10	konie	2
		0

Część III

Ewidencja wyników działań straży

Tabela V

L.p.	Rodzaj wykroczeń zawartych w:	Środki oddziaływania wychowawczego (art. 41 kw)	Grzywna nałożona w drodze mandatu karnego		Wnioski do sądu	Inny sposób zakończenia czynności (np. odstąpienie od skierowania wniosku o ukaranie, przekazanie sprawy innym organom)	Razem
			liczba	kwota			
1	Ustawie – Kodeks wykroczeń:	485	244	40050			
a)	wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	22			1		
b)	wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	1					
c)	wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	37	10	2200	1		
d)	wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji (wszystkie za wyjątkiem art. 86a k.w.)	358	215	34600	22		
d ¹)	wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji (tylko art. 86a k.w.)						
e)	wykroczenia przeciwko osobie	0					

f)	wykroczenia przeciwko zdrowiu	3	1	100			
g)	wykroczenia przeciwko mieniu	4					
h)	wykroczenia przeciwko interesom konsumentów	0					
i)	wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej	32	7	700			
j)	wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	23	11	2450	4		
k)	szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe	5					
2.	przepisach wprowadzających Kodeks pracy	0					
3.	ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	42	22	2200			
4.	ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	0					
5. ¹	ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (art. 10 ust. 2b)						
5. ²	ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (art. 10 ust. 2c)						
5. ³	ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (pozostałe)	15	11	1800			
6.	ustawie o ochronie zwierząt	0					
7.	ustawie o odpadach	41					
8.	ustawie - Prawo ochrony środowiska	27	4	1700			
9.	ustawie - Prawo o miarach	0					
10.	ustawie - Prawo wodne	0					
11.	ustawie o publicznym transporcie drogowym	0					
12.	ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami	0					
13.	ustawa o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczania chorób zakaźnych zwierząt	6	2	300			
14.	ustawie o ochronie przyrody	0					
15.	ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji	0					
16.	ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych	0					

17.	ustawie o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym	0				
18.	ustawie o bateriach i akumulatorach	0				
19.	ustawie - Kodeks wyborczy	0				
20.	akty prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	0				
21.	innych	94				
OGÓŁEM		710	283	46050		

Tabela VI

L.p.	Pozostałe wyniki działania	Liczba
1	Pojazdy unieruchomione przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół	0
2	Wydane dyspozycje usunięcia pojazdów, w tym:	0
	a) na podstawie art. 50a ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. – Prawo o ruchu drogowym	0
	b) na podstawie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. – Prawo o ruchu drogowym	0
	- pojazdy usunięte z drogi	0
	- zastosowanie procedury wynikającej z art. 130a ust. 2a	0
3	pojazdy odnalezione	0
4	osoby doprowadzone do izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania	5
5	ujawnione przestępstwa	0
6	osoby ujęte i przekazane Policji	0
7	zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem	0
8	chronione obiekty komunalne i urządzenia użyteczności publicznej	11
9	konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych na potrzeby gminy	0
10	kontrola osobista, przeglądanie zawartości podręcznych bagaży osoby	0
11	Przyjęte zgłoszenia od mieszkańców, dotyczące:	285
	a) zakłócenia porządku publicznego i spokoju,	62
	b) zagrożeń w ruchu drogowym,	46
	c) ochrony środowiska i gospodarki odpadami,	35
	d) zagrożeń życia i zdrowia,	4
	e) zagrożeń pożarowych (katastrofy),	0
	f) awarii technicznych,	0
	g) zwierząt	44
	Pozostałe zgłoszenia:	94

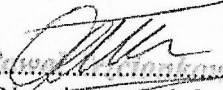
Tabela VII

Wypadki strażników w związku wykonywaniem obowiązków służbowych	Liczba
Wypadki ze skutkiem śmiertelnym	0
Wypadki, wskutek których nastąpił trwały uszczerbek na zdrowiu	0
Wypadki, wskutek których nastąpił czasowy uszczerbek na zdrowiu	0
Czynna napaść na strażnika gminnego (miejskiego)	0
OGÓŁEM	0

Tabela IX

Współpraca straży z Policją (KMP/KPP/KP)		
L.p.	Rodzaj współpracy	Krótko (syntetyczna) informacja dotycząca współpracy
1	Patrole mieszane - liczba wspólnych patroli w ciągu roku	Wspólne patrole na zmianach I – 6:00 – 14:00 oraz II – 12:00 – 20:00 łącznie 84 patrole
2	Szkolenia - liczba i rodzaj szkoleń	<u>Nie odnotowano</u>
3	Akcje prewencyjne - liczba zaangażowanych strażników i liczba akcji	Akcja Znicz z udziałem 4 strażników, Bezpieczna droga do szkoły – 4 strażników, Bezpieczne Wakacje - 60 strażników, Bezpieczne Ferie – 14 strażników
4	Inne wspólne inicjatywy	Zabezpieczano imprezy miejskie, Uroczystości kościelne – Procesja Bożego Ciała; Święta Państwowe – uchwalenie Konstytucji 3-go maja, Odzyskanie Niepodległości 11 listopada, Wybory Parlamentarne

KOMENDANT STRAŻY MIEJSKIEJ

Opr/wyk 
(Imię, Nazwisko, nr telefonu)

Załącznik nr 1 Sprawozdanie dotyczące ewidencji prowadzonej przez straż miejską w Sławkowie oraz informacji o współpracy straży z Policją w 2024 roku.

URZĄD MIASTA
ul. Rynek 1, 41-260 Sławków
STRAŻ MIEJSKA
Tel. 32 293 11 67

Część I

Tabela I: Ewidencja oddziałów

L.p.	Nazwa oddziału straży, jej siedziba i charakter		Liczba etatów *	Liczba osób zatrudnionych	Dane teleadresowe (adres, nr tel/fax, adres poczty elektronicznej), status organizacyjny (samodzielna jednostka organizacyjna/jednostka organizacyjna w strukturze urzędu gminy), data powołania
	miejska	gminna			
1	Straż Miejska ul. Mały Rynek 10 41-260 Sławków		7	4	Urząd Miejski Straż Miejska w Sławkowie Mały Rynek 10 41-260 Sławków Tel. 32 293 11 67 32 264 95 90 501 273 949 Fax. 32 264 95 91 sm@slawkow.pl 25.06.1991r
RAZEM	-----	-----	-----	-----	-----

Tabela II Liczba etatów na poszczególnych stanowiskach

L.p.	Stanowiska w straży gminnej (miejskiej)	Liczba etatów na poszczególnych stanowiskach *				
		pełny etat	¾ etatu	½ etatu	¼ etatu	inny wymiar etatu
1	komendant	1				
2	zastępca komendanta					
3	naczelnik					
4	zastępca naczelnika					
5	kierownik					
6	zastępca kierownika					
7	starszy inspektor	1				
8	inspektor					
9	młodszy inspektor					
10	starszy specjalista					
11	specjalista					
12	młodszy specjalista					
13	starszy strażnik	2				
14	strażnik					
15	młodszy strażnik					
16	aplikant					

17	Razem strażnicy	4				
18	stanowiska urzędnicze					
19	stanowiska pomocnicze i obsługi					
20	Liczba etatów ogółem	4				

Tabela III Wykształcenie strażników

L.p.	Stanowisko	Wykształcenie		
		wyższe	średnie	podstawowe
1	Komendant	1		
2	Zastępca Komendanta			
3	Naczelnik			
4	Zastępca naczelnika			
5	Kierownik			
6	Zastępca kierownika			
7	Starszy inspektor	1		
8	Inspektor			
9	Młodszy inspektor			
10	Starszy specjalista			
11	Specjalista			
12	Młodszy specjalista			
13	Starszy strażnik	1	1	
14	Strażnik			
15	Młodszy strażnik			
16	Aplikant			
17	Razem strażnicy (suma pkt 1–16)	3	1	
18	Stanowiska urzędnicze, pomocnicze i obsługi			
19	Liczba etatów ogółem	3	1	

Część II
Ewidencja wyposażenia

Tabela IV

L.p.	Wyposażenie	Liczba
1	kajdanki zakładane na ręce	
2	pałki służbowe	4
3	psy służbowe	3
4	chemiczne środki obezwładniające w postaci ręcznych miotaczy substancji obezwładniających	0
5	przedmioty przeznaczone do obezwładniania osób za pomocą energii elektrycznej	3
6	siatki obezwładniające	0
7	broń palna	0
8	środki techniczne służące do obserwowania i rejestrowania obrazu zdarzeń w miejscach publicznych	0
9	pojazdy	51
	a) samochody	4
	b) motocykle	2
	c) motorowery	0
	d) rowery	0
10	konie	2
		0

Część III
Ewidencja wyników działań straży

Tabela V

L.p.	Rodzaj wykroczeń zawartych w:	Środki oddziaływania wychowawczego (art. 41 kw)	Grzywna nałożona w drodze mandatu karnego		Wnioski do sądu	Inny sposób zakończenia czynności (np. odstąpienie od skierowania wniosku o ukaranie, przekazanie sprawy innym organom)	Razem
			liczba	kwota			
1	Ustawie – Kodeks wykroczeń:	513	200	28150	12		728
a)	wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	19			1		20
b)	wykroczenia przeciwko instytucjom państwowym, samorządowym i społecznym	0					0
c)	wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu osób i mienia	32	8	1850	3		43
d)	wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji (wszystkie za wyjątkiem art. 86a k.w.)	419	169	22000	6	1	595
d ¹)	wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji (tylko art. 86a k.w.)						0
e)	wykroczenia przeciwko osobie	2			2		4

f)	wykroczenia przeciwko zdrowiu	1	1	250			2
g)	wykroczenia przeciwko mieniu	0					0
h)	wykroczenia przeciwko interesom konsumentów	0					0
i)	wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej	29	15	1450			44
j)	wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego	11	7	2600			18
k)	szkodnictwo leśne, polne i ogrodowe	2					2
2.	przepisach wprowadzających Kodeks pracy	0					0
3.	ustawie o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	33	18	1800	1		52
4.	ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych	3	3	350			6
5. ¹	ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (art. 10 ust. 2b)						0
5. ²	ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (art. 10 ust. 2c)						0
5. ³	ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (pozostałe)	358	239	22790	4		601
6.	ustawie o ochronie zwierząt	2					2
7.	ustawie o odpadach	7	1	500			8
8.	ustawie - Prawo ochrony środowiska	36	6	1650			42
9.	ustawie - Prawo o miarach	0					0
10.	ustawie - Prawo wodne	4	4	800			8
11.	ustawie o publicznym transporcie drogowym	0					0
12.	ustawie o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami	0					0
13.	ustawa o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczania chorób zakaźnych zwierząt	6					6
14.	ustawie o ochronie przyrody	0					0
15.	ustawie o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji	0					0
16.	ustawie o lecznictwie uzdrowiskowym, uzdrowiskach i obszarach ochrony uzdrowiskowej oraz o gminach uzdrowiskowych	0					0

17.	ustawie o zużytych sprzęcie elektrycznym i elektronicznym	0				0
18.	ustawie o bateriach i akumulatorach	0				0
19.	ustawie - Kodeks wyborczy	0				0
20.	akty prawa miejscowego (przepisy porządkowe)	0				0
21.	innych	0				0
OGÓŁEM		962	471	56040	17	1453

Tabela VI

L.p.	Pozostałe wyniki działania	Liczba
1	Pojazdy unieruchomione przez zastosowanie urządzenia do blokowania kół	0
2	Wydane dyspozycje usunięcia pojazdów, w tym:	0
	a) na podstawie art. 50a ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. – Prawo o ruchu drogowym	
	b) na podstawie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997r. – Prawo o ruchu drogowym	
	- pojazdy usunięte z drogi	
	- zastosowanie procedury wynikającej z art. 130a ust. 2a	
3	pojazdy odnalezione	0
4	osoby doprowadzone do izby wytrzeźwień lub miejsca zamieszkania	13
5	ujawnione przestępstwa	0
6	osoby ujęte i przekazane Policji	0
7	zabezpieczenie miejsca przestępstwa, katastrofy lub innego podobnego zdarzenia albo miejsca zagrożonego takim zdarzeniem	
8	chronione obiekty komunalne i urządzenia użyteczności publicznej	11
9	konwojowanie dokumentów, przedmiotów wartościowych lub wartości pieniężnych na potrzeby gminy	0
10	kontrola osobista, przeglądanie zawartości podręcznych bagaży osoby	0
11	Przyjęte zgłoszenia od mieszkańców, dotyczące:	451
	a) zakłócenia porządku publicznego i spokoju,	45
	b) zagrożeń w ruchu drogowym,	57
	c) ochrony środowiska i gospodarki odpadami,	23
	d) zagrożeń życia i zdrowia,	34
	e) zagrożeń pożarowych (katastrofy),	5
	f) awarii technicznych,	14
	g) zwierząt	71
	Pozostałe zgłoszenia:	202

Tabela VII

Wypadki strażników w związku wykonywaniem obowiązków służbowych	Liczba
Wypadki ze skutkiem śmiertelnym	0
Wypadki, wskutek których nastąpił trwały uszczerbek na zdrowiu	0
Wypadki, wskutek których nastąpił czasowy uszczerbek na zdrowiu	0
Czynna napaść na strażnika gminnego (miejskiego)	0
OGÓŁEM	0

Tabela IX

Współpraca straży z Policją (KMP/KPP/KP)		
L.p.	Rodzaj współpracy	Krótką (syntetyczną) informacją dotyczącą współpracy
1	Patrole mieszane - liczba wspólnych patroli w ciągu roku	Wspólne patrole z funkcjonariuszami Komisariatu Policji w Sławkowie – 246
2	Szkolenia - liczba i rodzaj szkoleń	Nie przeprowadzono
3	Akcje prewencyjne - liczba zaangażowanych strażników i liczba akcji	Akcja Znicz z udziałem 3 strażników, Bezpieczna droga do szkoły – 4 strażników, Bezpieczne Wakacje - 60 strażników, Bezpieczne Ferie – 14 strażników
4	Inne wspólne inicjatywy	Zabezpieczano imprezy miejskie, Uroczystości kościelne – Procesja Bożego Ciała; Święta Państwowe – uchwalenie Konstytucji 3-go maja, Odzyskanie Niepodległości 11 listopada, Wybory Parlamentarne

Paweł Trzcionkowski
 Komendant Straży Miejskiej
 W Sławkowie
 Tel. kom. 509 079 226

Opr/wyk.:
 (Imię, Nazwisko, nr telefonu)

Strategia działania Straży Miejskiej Miasta Sławkowa na lata 2021 – 2024

Cele strategiczne

1. Poprawa bezpieczeństwa w mieście
2. Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym
3. Poprawa czystości i porządku oraz ekologii

1. Poprawa bezpieczeństwa w mieście

Realizując ustawowe zadania funkcjonariusze Straży Miejskiej niewątpliwie mają wpływ na spadek liczby najbardziej uciążliwych wykroczeń, do których zaliczyć trzeba:

- wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu,
- wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego,
- wykroczenia przeciwko przepisom Ustawy o wychowaniu w trzeźwości.

Z pewnością szybka, a zarazem skuteczna interwencja pozytywnie wpływa na poprawę porządku publicznego i poczucie bezpieczeństwa, z drugiej zaś strony poprawia wizerunek straży miejskiej. Z tego względu ważnym zadaniem będzie realizacja działań reaktywnych, a co za tym idzie usprawnienie działań od przyjęcia zgłoszenia do jego efektywnego zakończenia.

Istotnym z punktu widzenia lokalnej społeczności jest rozwiązywanie problemów przekazywanych do Straży Miejskiej w bezpośrednich kontaktach strażnik – petent. Jednak nie możemy ograniczać się do realizacji zgłoszeń od mieszkańców, tylko należy wdrożyć działania własne, reagując na wszelakie wykroczenia z zakresu bezpieczeństwa i porządku w mieście.

Z punktu widzenia bezpieczeństwa, ważnym aspektem pracy Straży Miejskiej jest współpraca z Komisariatem Policji w Sławkowie. Jednak mimo, że działania Straży Miejskiej w zakresie bezpieczeństwa mają charakter przypisany, to z nałożonych zadań widać, że wiele z nich wpływa bezpośrednio czy pośrednio na ochronę bezpieczeństwa publicznego. Należy jednak pamiętać, że Straż Miejska została powołana do ochrony porządku publicznego i oczekiwania społeczne koncentrują się głównie na poprawie praworządności, porządku i skuteczności działania. Przekłada się to na ukierunkowanie działań Straży Miejskiej na walkę z hulasem, spożywaniem alkoholu w miejscach niedozwolonych, ochronę środowiska i urządzeń gminnych czy zaśmiecaniem przestrzeni publicznej. Wspólne patrole z Policją powinny być organizowane w sposób umożliwiający strażnikom wykonywanie zadań wynikających wprost z oczekiwań lokalnej społeczności.

Ip	cel	Najważniejsze zadania służące realizacji celu	Mierniki określające stopień realizacji zadania		Osoba monitorująca
			Nazwa	Planowane działania do osiągnięcia celu	
1	2 Poprawa bezpieczeństwa w mieście	3 1. Zwiększenie liczby pieszych patroli w centrum 2. Utrzymanie współpracy z Policją 3. Prowadzenie akcji cyklicznych w ramach programu bezpieczne miasto 4. Ulica wolna od alkoholu (egzekwowanie zakazu spożywania alkoholu w miejscach publicznych) 5. Kontrola miejsc aktywności ruchowej Poprzez wprowadzenie patroli rowerowych	4 1. Ilość patroli pieszych przeprowadzonych w tygodniu 2. Ilość wspólnych patroli z Policją 3. Bezpieczna droga do szkoły, bezpieczne wakacje, bezpieczne ferie, 4. Kontrole punktów sprzedaży i podawania napojów alkoholowych, patrole miejsc zagrożonych występowaniem zjawiska 5. Kontrola ścieżek rowerowych i pieszych w okolicach Białej Przemszy	5 1. 2 patrole tygodniowo 2. Wspólne patrole na zmianach I i II 3. Codzienne kontrole w rejonie szkół, miejsc grupowania się dzieci i młodzieży. 4. Minimum raz w roku kontrola każdego punktu sprzedaży 5. Minimum 2 patrole tygodniowo	6 Komendant SM

2. Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym

Jednym z ważnych aspektów pracy Straży Miejskiej jest dbanie o porządek i bezpieczeństwo w ruchu drogowym. Ścisła zabudowa centrum miasta i reorganizacja oznakowania poszerzająca ograniczenie parkowania, to problem dla mobilnych uczestników ruchu drogowego w kwestii parkowania pojazdów czy płynności ruchu drogowego. Brak dostatecznej ilości miejsc parkingowych w rejonie ulicy Rynek od lat powoduje, że parkowanie odbywa się w miejscach niedozwolonych, co z kolei przekłada się na ilość popełnianych w tym zakresie wykroczeń. Ten sam problem pojawia się na terenie osiedla PCK czy w rejonie placówek oświatowych. Wprowadzone oznakowanie terenu osiedla – strefa ruchu - ogranicza parkowanie na jego terenie. Problemem jest ciągły wzrost

liczby przybывających użytkowników dróg. Niemniej jednak funkcjonariusze Straży Miejskiej w dalszym ciągu będą prowadzić działania dyscyplinujące i represyjne wobec kierowców pozostawiających swoje pojazdy w miejscach niedozwolonych.

Innym ważnym aspektem jest bezpieczeństwo pieszych uczestników ruchu drogowego. W tym zakresie zamierzamy prowadzić działania o charakterze zarówno edukacyjnym jak i represyjnym, ukierunkowane na ujawnianie wszystkich naruszeń przepisów ruchu drogowego w obszarze ruchu pieszych

lp	cel	Najważniejsze zadania służące realizacji celu	Mierniki określające stopień realizacji zadania		Osoba monitorująca
			Nazwa	Planowane działania do osiągnięcia celu	
1	2	3	4	5	6
	Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym	1. Kontrola przestrzegania przez kierujących pojazdami przepisów w zakresie parkowania pojazdów	1. Reagowanie na naruszenie przepisów ruchu drogowego	1. Liczba ujawnionych wykroczeń 2. Reakcja na wykroczenia zgłaszane przez mieszkańców czy w wyniku obsługi monitoringu miejskiego	Komendant SM
		2. Prowadzenie działań ukierunkowanych na usprawnienie ruchu pieszych	2. Wprowadzenie patroli pieszych	3. Ujawnianie i reagowanie na wszystkie wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu w komunikacji. Wdrożenie sankcji karnych	

3. Poprawa czystości i porządku w mieście oraz ekologii

Na przestrzeni ostatnich lat Straż Miejska w Sławkowie coraz bardziej kładzie nacisk na działania związane z ekologią i szeroko pojętym porządkiem w miejscach publicznych. Zła jakość powietrza na terenie województwa śląskiego spowodowała konieczność podjęcia działań na szczeblu województwa, zmierzających do ograniczenia zanieczyszczenia powietrza, podejmując uchwałę antysmogową, a tym samym wprowadzając ograniczenia w zakresie eksploatacji instalacji grzewczych. W związku z tym został wprowadzony zakaz stosowania paliw nie spełniających wymaganych kryteriów jakościowych.

Straż Miejska została zobowiązana do podejmowania działań w zakresie egzekucji przepisów uchwały antysmogowej. Dlatego jednym z najważniejszych obecnie zadań Straży Miejskiej w Sławkowie jest prowadzenie kontroli instalacji grzewczych pod kątem spalania odpowiedniej jakości paliw. Tego rodzaju kontrole będą występowały głównie w okresach grzewczych i miały na celu poprawę jakości powietrza w mieście oraz wyeliminowanie spalania odpadów.

Innym ważnym aspektem z zakresu ekologii jest kontrola posesji pod kątem przestrzegania zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. Tutaj Straż Miejska, tak jak do tej pory, będzie prowadziła działania pod kątem gospodarki odpadami oraz gospodarki wodno-ściekowej. Podczas kontroli dokonamy sprawdzenia umów na wywóz nieczystości płynnych, stanu czystości i porządku w obrębie nieruchomości czy zasad związanych z segregacją odpadów.

Współpracując z Pełnomocnikiem Burmistrza Miasta ds. Ochrony Środowiska opracujemy roczny plan kontroli posesji zarówno w zakresie uchwały antysmogowej jak i zapisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach pod kątem szczelności bezodpływowych zbiorników służących do gromadzenia nieczystości płynnych

Prócz powyższych działań z zakresu zanieczyszczenia powietrza czy utrzymania czystości i gospodarki odpadami, wdrożymy działania poprawiające czystość i estetykę miejsc publicznych. Głównie dotyczy to umieszczaniem reklam czy ogłoszeń w miejscach do tego nieprzeznaczonych. W dalszym ciągu będziemy prowadzili działania z zakresu przeciwdziałania powstawaniu dzikich wysypisk śmieci, ukierunkowane przede wszystkim na obserwację miejsc przy użyciu posiadanych środków technicznych, gdzie może dochodzić do ich powstawania.

Ip	cel	Najważniejsze zadania służące realizacji celu	Mierniki określające stopień realizacji zadania		Osoba monitorująca
			Nazwa	Planowane działania do osiągnięcia celu	
1	2	3	4	5	6
Poprawa czystości i porządku w mieście		1. Kontrola instalacji grzewczych	1. Reagowanie na zanieczyszczenie powietrza – poprawa jakości powietrza	1. Przeprowadzenie minimum 50 kontroli posesji pod kątem uchwały antysmogowej	Komendant SM

		2. Kontrola czystości i porządku w obrębie nieruchomości	2. Kontrola umów na wywóz nieczystości płynnych i gospodarki odpadami	2. Przeprowadzenie minimum 50 kontroli posesji. Ograniczenie ilości nieszczelnych szamb, kontrola segregacji odpadów	
		3. Ujawnianie przypadków zaśmiecania miejsc publicznych	3. Kontrola miejsc podrzucania odpadów, kontrola miejsc nielegalnego wywieszania ogłoszeń	3. Obserwacja miejsc publicznych za pomocą urządzeń technicznych – fotoaparaty; doprowadzenie do usunięcia ujawnionych odpadów; koordynowanie Akcji Zima	
		4. Współpraca z podmiotami w zakresie ekologii	4. Współpraca z referatami UM w zakresie realizacji zadań związanych z utrzymaniem czystości i porządku w mieście	4. Wspólne podejmowanie działań kontrolnych i profilaktycznych z zakresu ekologii i gospodarki odpadami	

Realizacja stawianych celów i zadań w głównej mierze uzależniona jest od działań podejmowanych przez Straż Miejską w Stawkowie, a w szczególności przez jej funkcjonariuszy. Niemniej jednak znaczący wpływ na ich realizację mają także czynniki zewnętrzne. Są to w głównej mierze czynniki ekonomiczne, ale też czynniki prawne. Czynniki ekonomiczne uzależnione są od możliwości finansowych gminy, co wiąże się bezpośrednio z poziomem zatrudnienia dodatkowych pracowników straży miejskiej.

Patrole piesze powinny pojawić się w miejscach, gdzie ich skuteczność poprawi bezpieczeństwo i porządek, głównie tam, gdzie nie można dojechać radiowozem. Są to: park miejski, Dolina Białej Przemyszy, przyszkolne obiekty sportowe, pustostany. Jednak realny wpływ na kształtowanie bezpieczeństwa w mieście, jest związany z reakcją i dynamikom podejmowanych działań przez straż miejską, co w zasadzie sprowadza się do efektywnego wykorzystania pojazdu służbowego.

Patrole rowerowe powinny skupić się na kontroli ścieżek rowerowych. Jednak i tutaj ich liczba powinna być warunkowana ilością zdarzeń niekorzystnych występujących na w/w terenie.

Innym, niezależnym czynnikiem mający wpływ na realizację zadań będzie zmiana przepisów prawa. Cofnięcie uprawnień bądź ich zwiększenie będzie bezpośrednio wpływało na realizowanie stawianych zadań.




Bogdan

Procedury obsługi zgłoszeń w Straży Miejskiej w Sławkowie

Przyjmowanie i załatwianie spraw w Straży Miejskiej w Sławkowie realizowane jest zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa tj.:

- Kodeksem postępowania administracyjnego
- Kodeksem postępowania w sprawach o wykroczenia
- Ustawą z dn. 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych
- Ustawą z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej

Straż Miejska w Sławkowie, jako referat organizacyjny gminy Sławków obowiązana jest do załatwienia sprawy bez zbędnej zwłoki. Sprawy, które nie wymagają zbierania dowodów, informacji lub wyjaśnień, powinny być załatwione niezwłocznie. Warunkiem niezwłocznego załatwienia sprawy jest przedstawienie przez zainteresowaną osobę odpowiednich dokumentów. Jeżeli konieczne jest wyjaśnienie jakichkolwiek wątpliwości dotyczących sprawy, Straż powinna wyjaśnić je w ciągu jednego miesiąca od dnia złożenia wniosku oraz poinformować o sposobie załatwienia sprawy. Natomiast, jeżeli sprawa jest wyjątkowo skomplikowana, wówczas Straż ma dwa miesiące na jej rozpatrzenie. W takim wypadku Straż powinna poinformować o tym zainteresowanego i określić termin, w jakim nastąpi załatwienie sprawy.

Każde pismo wpływające do Straży Miejskiej w Sławkowie podlega rejestracji przez nadanie numeru JRWA, opatrzone pieczęcią oraz datą wpływu do Straży. Pisma zadekretowane przez Komendanta Straży, przekazywane są zgodnie z dyspozycją Komendanta do poszczególnych funkcjonariuszy. Pracownik po otrzymaniu pisma do załatwienia, sprawdza czy pismo dotyczy sprawy już wszczętej, czy też rozpoczyna nową sprawę. Po zakończeniu sprawy w rejestrze spraw odnotowuje się datę i sposób zakończenia sprawy.

KOMENDANT STRAŻY MIEJSKIJ

mgr Piotr Zgodonkowski

SM.033.10.2025

Sławków, dnia 28 styczeń 2025 r.

Sprawozdanie
z działań podjętych przez Straż Miejską w 2024 r. na rzecz poprawy bezpieczeństwa i
porządku w mieście

Działania Straży Miejskiej w 2024 r. realizowane były w oparciu o założone cele strategiczne

1. Poprawa bezpieczeństwa w mieście
2. Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym
3. Poprawa czystości i porządku oraz ekologii

Ilość odnotowanych i podjętych interwencji:

Lp - zadanie	2023	2024
1. Interwencje	815	1413
a. Zgłoszone	285	451
b. Własne działania	530	962
2. Rejestr Spraw o Wykroczenia RSoW	333	91
Pouczeń	105	16
Mandaty Karne	183	53
Wnioski do sądu	31	21
Nie wykr. Sprawcy, bądź odstąpienie z uwagi na brak znamion wykroczenia	10	3
Pozostało	4	2
3. Łącznie Mandaty karne	283	471

Zdarzenia dotyczyły ujawnieniem wykroczeń przeciwko:

Zdarzenia przeciwko:	2023 zdarzenia	2023 Mandaty	2024 zdarzenia	2024 Mandaty
Bezpieczeństwu osób i mienia	37	10	32	8
Wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu	22	0	19	0
Bezpieczeństwu w komunikacji	358	219	419	169
Obyczajności publicznej	32	7	29	15
Urządzeniom użytku publicznego	23	11	11	7
Szkodnictwu leśnemu i ogrodowemu	5	0	2	0
Wykroczenia przeciwko zdrowiu	3	1	1	1
Wykroczenia przeciwko mieniu	4	0	0	0

Działania porządkowe wynikające z ustaw i przepisów prawa miejscowego

Zdarzenia:	2023 zdarzenia	2023 Mandaty	2024 zdarzenia	2024 Mandaty
Z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach	15	11	358	239
Z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi	42	22	33	18
Z ustawy o ochronie zwierząt	6	2	2	0

Z uchwały antysmogowej, oraz ustawy o odpadach	22	4	36	7
Ustawa Prawo wodne	0	0	4	4
Ustawie o ochronie zdrowia przed następstwami używania wyr. tyt.	0	0	3	3

Poprawa bezpieczeństwa w mieście

W ramach prowadzonych działań funkcjonariusze Straży Miejskiej skupili się na zadaniach związanych z eliminacją zakłócania porządku publicznego. Odnotowano 278 patroli pieszych – 20 minutowy obchód terenu - oraz 4 patrole rowerowe – kontrola ścieżki rowerowej. Wspólnie z funkcjonariuszami Policji na zmianach I i II odnotowaliśmy 246 patroli łączonych. Do Izby wytrzeźwień czy do PDOZ, bądź do miejsca zamieszkania odwiedziono 13 osób, będących pod wpływem alkoholu.

Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym

Duży nacisk funkcjonariusze Straży Miejskiej położyli na bezpieczeństwo i porządek w ruchu drogowym. Podjęto 419 interwencji wobec kierujących, którzy niestosowali się do zasad i przepisów ruchu drogowego, w tym m.in.

100 kontroli w związku z niestosowaniem się do znaku B 18 – ul. Kołdaczka, ul. Piłsudskiego oraz ul. Olkusa

208 wobec osób parkujących w miejscach niedozwolonych

Poprawa czystości i porządku oraz ekologii

Nasze działania koncentrowały się na egzekwowaniu zapisów uchwały antysmogowej, gdzie, we współpracy z pracownikami referatu Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami podejmowaliśmy kontrolę posesji w zakresie jej zapisów, prowadząc kontrolę instalacji centralnego ogrzewania pod kątem spalania odpowiedniej jakości paliw. Poza tym zwracaliśmy uwagę na wszelkiego typu wykroczenia dotyczące spalania odpadów w miejscach do tego nieprzeznaczonych. Dokonano 36 kontroli posesji.

Także w omawianym okresie dokonano 358 kontroli posesji w zakresie gospodarki wodno-ściekowej.

Zwracaliśmy uwagę na wymogi segregacji odpadów komunalnych oraz przestrzeganie przez właścicieli nieruchomości zasad dotyczących utrzymania czystości i porządku na ich terenie.

W toku kontroli ujawniono 4 zdarzenia związane z nieprzestrzeganiem zapisów Ustawy Prawo wodne. Interwencje zakończono postępowaniem mandatowym.

Współpraca z instytucjami:

1. Ochotnicza Straż Pożarna
2. Miejski Zarząd Budynków Komunalnych – kontrola obiektów komunalnych. Prace w Komisji mieszkaniowej. Asysty pracownikom zakładu w trakcie lustracji obiektów
3. Asysta załodze pogotowia ratunkowego
4. Współpraca z Kołem łowieckim „Cietrzew”
5. Współpraca z Miejską Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

Strażnicy czynnie uczestniczą w zabezpieczaniu imprez w mieście oraz świąt państwowych i kościelnych. W 2023 r. zabezpieczono 4 imprezy

- Procesja Bożego Ciała
- Odpust
- Wszystkich Świętych
- impreza plenerowa
- wybory parlamentarne i do PE

Prowadzono działania w ramach akcji społecznych:

Bezpieczna droga do szkoły
Bezpieczne ferie
Bezpieczne wakacje

Obsługa monitoringu.

Wykorzystanie kamer monitoringu miejskiego wymiennie sprawdza się w identyfikacji zdarzeń związanych z zakłócaniem porządku prawnego:

- spożywanie alkoholu
- zaśmiecanie
- niszczenie mienia – dewastacje obiektów publicznych
- wybryki chuligańskie
- parkowanie w miejscach niedozwolonych

W 2025 r. w dalszym ciągu będziemy prowadzili działania w zakresie kontroli gospodarki wodno-ściekowej, wspólne działania z referatem OSGO w sprawach dotyczących przestrzegania zapisów uchwały antysmogowej, gdzie, prewencyjnie planujemy minimum 50 kontroli posesji w zakresie stosowanych urządzeń grzewczych, natomiast w zakresie bezpieczeństwa osób i mienia realizacja ustawowych zadań również przy współpracy z KP Sławków.

KOMENDANT STRAŻY MIEJSKIEJ

mgr Paweł Kozłowski

Sławków, dnia 16 wrzesień 2024 r.

Pan

mgr Janusz Mróz

Z-ca Burmistrza Miasta Sławkowa

Odpowiadając na Pana pismo z dnia 11 września 2024 roku w sprawie przeglądu monitoringu miejskiego, efektywności umiejscowienia kamer oraz przydatności materiału pozyskanego z kamer trzeba powiedzieć, że w strefach objętych zasięgiem działania monitoringu obserwujemy zmniejszenie wybryków chuligańskich, niszczenia mienia a także, wzrasta przestrzeganie zasad ruchu drogowego.

Jednak co by nie powiedzieć, warunkiem koniecznym do optymalnego wykorzystania monitoringu miejskiego, jest jego sprzężenie z działaniem służb Straży Miejskiej i Policji. Muszę dodać, że wprowadzenie monitoringu w sposób znaczący nie wpłynęło na obniżenie przestępczości czy zachowań chuligańskich w skali całego miasta, gdyż obserwujemy swoiste „przeniesienie” zjawisk patologicznych w miejsca niemonitorowane.

Umiejscowienie kamer na terenie miasta wprowadzono poprzez analizę zagrożeń, sporządzając odpowiednią mapę, będącą podstawą do ich rozmieszczenia. Jak wiadomo było to lata temu, ale to rozmieszczenie wydaje się być optymalnym. Jednak należy dodać, że w procesie projektowania, na każdym jego etapie, brany pod uwagę był czynnik ludzki, czyli obsługa monitoringu. Wówczas zakładano, że obsługę kamer będą stanowiły dwie osoby. Dzisiaj z perspektywy czasu, mogę powiedzieć, że obsługa monitoringu, w znacznej mierze, stanowi o jego efektywności. Z doświadczenia wiemy, że przestępstwa czy wykroczenia, te najbardziej dokuczliwe, nie są efektem planowania, a są efektem chwili, działania alkoholu czy innych używek - niszczenie mienia, zaśmiecanie miejsc publicznych, itp. Sama kamera takiej osoby nie powstrzyma, ale odpowiednia koordynacja służb porządkowych z obsługą monitoringu może zapobiec dalszej eskalacji.

Po za tym, choć rozmieszczenie kamer na terenie miasta nie budzi wątpliwości, to jednak co do jakości można dyskutować szczególnie, gdy jakość zarejestrowanego obrazu od zmierzchu do świtu, jest niemal nieczytelna. A musimy jednak pamiętać, że zdecydowana większość mieszkańców miasta pozytywnie wypowiada się na temat monitoringu, twierdząc, że daje to dużo większe poczucie bezpieczeństwa, a niejednokrotnie spotkałem się z twierdzeniem, że obecność kamer, głównie po zmierzchu, ich uspokaja.

Dzisiaj, o sile sławkowskiego monitoringu stanowią:

8 kamer przy ul. Rynek (3 niesprawne)

1 kamera ul. Mały Rynek

1 kamera ul. Staropocztowa

3 kamery w parku

2 kamery ul. Młyńska

2 kamery teren Szkoły podstawowej

9 kamer Dolina Białej Przemszy – (4 kamery WC; 2 kamery Tężnia)

2 kamery budynek UKS

1 kamera boisko UKS

- 8 kamer osiedle PCK (3 niesprawne)
- 5 kamer ZS JPII
- 1 kamera oczyszczalnia ul. Browarna
- 2 kamery MOPS (1 niesprawna)
- 1 kamera ul. Kościelna
- 1 kamera ul. Borowa – plac zabaw

Przyznaję, że sytuację związaną z monitorowaniem miasta znacznie polepszyłaby instalacja nowych kamer, przede wszystkim na drogach dojazdowych do centrum czy w miejscach, gdzie częściej niż dotąd dochodzi do wybryków chuligańskich – teren przy pawilonach socjalnych ul. Fabryczna czy przystanek komunikacji miejskiej przy ul. Hrubieszowskiej.

**Spostrzeżenia Komisji Rewizyjnej
po zapoznaniu się z odpowiedziami Komendanta Straży Miejskiej w Sławkowie
na pytania radnych**

Analizując przedstawione podczas przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną kontroli działalności Straży Miejskiej informacje i dokumenty stwierdzić należy, iż Straż Miejska w Sławkowie jest zarządzana w sposób nieorganizowany, jak również nie są wyznaczane cele działalności, a podejmowane czynności są na ogół tylko i wyłącznie odpowiedzią na zgłoszenia dokonywane przez mieszkańców czy innych pracowników urzędu.

Zgodnie z Regulaminem Straży Miejskiej w Sławkowie z dnia 6 maja 2013 roku za zapewnienie prawidłowego funkcjonowania Straży i kierowania jej działalnością odpowiada Komendant, który w ocenie Komisji Rewizyjnej ponosi pełną odpowiedzialność za nieprawidłowe funkcjonowanie kierowanej przez niego formacji.

W ramach prowadzonej kontroli Radni Rady Miejskiej wchodzący w skład Komisji Rewizyjnej radni przeprowadzili kontrolę w oparciu o wyznaczone zagadnienia obszarowe:

- I. Statystyki zgłoszeń
- II. Monitoring miejski
- III. Kradzieże i akty wandalizmu
- IV. Kontrole wynikające z przepisów prawnych sformułowanych w aktach prawa miejscowego
- V. Zarządzanie i działania komendanta

Podkreślić należy, iż niestety Komendant pomimo prośby Komisji Rewizyjnej o przedłożenie konkretnych dokumentów, które pozwoliłyby w pełni ustalić jak funkcjonuje Straż Miejska i jak jest zarządzana nie przedstawił ich do weryfikacji – nie przedłożono protokołów z prowadzonych przez Straż Miejską czynności kontrolnych, nie przedłożono mandatów pogrupowanych według podstaw prawnych ich wystawienia i kwot należności, nie przedłożono ewidencji czasu wykorzystania samochodów służbowych (złożenie informacji, iż samochody są wyposażone w GPS, a uzasadnione przypadki problemowe były omawiane przez Komendanta z funkcjonariuszami, nie jest tożsame z udostępnieniem pełnej ewidencji pojazdów celem ich weryfikacji), nie przedłożono ewidencji czasu pracy komendanta i pracowników, jak i zakresu czynności komendanta i pracowników, nie przedłożono protokołów z kontroli wewnętrznych. Brak przedłożenia tych dokumentów, jako przedmiotu kontroli, pomimo iż o ich udostępnienie wnioskowała Komisja Rewizyjna, w ocenie Komisji Rewizyjnej jest utrudnianiem pracy Komisji i uniemożliwia sformułowanie wyczerpujących wniosków pokontrolnych. Wnioski płynące z kontroli pogrupowano w odniesieniu do sformułowanych zagadnień obszarowych i omówiono w dalszej części niniejszego protokołu.

Statystyki zgłoszeń - I.2. Komendant przedstawił ile zgłoszeń zostało podjęte od mieszkańców, natomiast nie przedstawił ile zgłoszeń wpłynęło od innych działów w urzędzie miasta, innych organów czy służb. Z załączonych tabel, stanowiących jedynie sprawozdania Komendanta Straży Miejskiej przekazywanych do Komendanta Wojewódzkiego Policji, a niestanowiących opracowania brak rzetelnych, wyczerpujących, a nade wszystko merytorycznych odpowiedzi na konkretne pytania wynikające z zakresu czynności kontrolnych prowadzonych przez Komisję Rewizyjną. Wątpliwość budzi liczba spraw, dla których zastosowano rozwiązanie przewidziane w delegacji prawnej określonej w art. 41 Kodeksu Wykroczeń (stosowanie pouczeń w stosunku do nakładanych grzywien czy kierowanych wniosków do sądów). Z Ewidencji wyników działań Straży Miejskiej przekazywanych Komendantowi

Wojewódzkiemu Policji wynika, iż w 2022 roku takie rozwiązanie zastosowano aż dla 1242 wykroczeń - przy 600 nałożonych grzywnach i 44 wnioskach do sądów, w 2023 roku aż dla 710 wykroczeń zastosowano jedynie pouczenie - przy 283 nałożonych grzywnach i 28 wnioskach do sądów – zaznacza się iż w tabeli sprawozdawczej Komendant SM nie podał sumy ogółem, a w 2024 roku aż 962 pouczenia przy 471 nałożonych grzywnach i 17 wnioskach do sądów. Jak wskazuje Najwyższa Izba Kontroli brak jest co prawda organu nadrzędnego nad strażami miejskimi, niemniej podkreśla, iż zachowanie funkcjonariuszy w czasie interwencji regulują procedury wewnętrzne przyjęte w danej jednostce, tych jednak podczas kontroli nie przedstawiono Komisji Rewizyjnej. Skoro za czyn o tej samej kwalifikacji prawnej, np. za spożywanie alkoholu w miejscu publicznym, funkcjonariusz może nałożyć grzywnę lub udzielić pouczenia, niezbędne jest by właściwie opisać i samo wykroczenie, i powody swojej decyzji. Na podstawie przedłożonych informacji, przy braku przedłożenia wymaganych dokumentów wskazać należy, iż Straż Miejska w Sławkowie pouczenia stosuje dowolnie, w każdej sytuacji wedle indywidualnej oceny strażnika, przy czym każdy strażnik ponadto stosuje odmienne podejście do danej sytuacji. Jak wskazuje NIK, prawidłowe dokumentowanie okoliczności, w których doszło do wykroczenia, opis postawy sprawcy, jego reakcji i motywacji może stanowić w obecnym stanie prawnym dotyczącym dokumentowania działań straży miejskich, że zastosowana przez funkcjonariusza kara była adekwatna. Właściwie sporządzone notatki mogą także stanowić materiał dowodowy w sprawie, te jednak nie zostały przedłożone do wglądu Komisji Rewizyjnej. Z przedłożonych informacji nie wynika, jako w Straży Miejskiej w Sławkowie strażnicy mieli organizowane szkolenia obejmujące tematykę związaną z prawidłowym rozpoznaniem okoliczności popełnienia czynu lub zachowania sprawcy, które zasługują lub nie na zastosowanie pouczenia lub innego środka oddziaływania wychowawczego. Zagadnienia te być może były poruszane podczas szkolenia podstawowego dla strażników, jednak niektórzy z zatrudnionych w sławkowskiej Straży Miejskiej strażnicy odbyli je nawet kilkanaście lat temu. Z przedłożonych informacji nie sposób ocenić, od czego uzależniony jest sposób reakcji na wykroczenie, jakie okoliczności zasługują, a jakie nie zasługują na zastosowanie środków oddziaływania wychowawczego, jak i nie sposób stwierdzić jakimi obiektywnymi przesłankami kierują się funkcjonariusze, pouczając sprawcę wykroczenia. Sytuacje, w których strażnik zastosował pouczenie powinny posiadać rzetelne udokumentowanie przyczyny odstąpienia od ukarania grzywną. Brak przedłożenia Komisji Rewizyjnej mandatów lub ich kopii do potrzeb kontroli nie pozwala ponadto ocenić, czy funkcjonariusze prawidłowo wypełniają formularze nakładanych mandatów karnych, jak i czy stosują prawidłowe podstawy prawne.

Statystyki zgłoszeń - I.2. Ewidencja wyników działań straży, przedłożona w ramach sprawozdania składanego do Wojewódzkiego Komendanta Policji, zawiera budzące spore wątpliwości Komisji Rewizyjnej rozbieżności, mogące świadczyć o nierzetelnym prowadzeniu ewidencji, akt prowadzonych spraw czy postępowań. Za 2022 rok w przedmiotowej ewidencji (Część III sprawozdania składanego do WKP) podana przez Komendanta Straży Miejskiej ogółem liczba wykroczeń dla zastosowania środków oddziaływania wychowawczego nie jest zgodna z sumą rozpisanych rodzajów wykroczeń – zarówno w ujęciu całościowym, jak i w poszczególnych kategoriach prawnych. W Lp. 1 wskazano, iż sumaryczne ujęcie wykroczeń zawartych np. w Ustawie Kodeks Wykroczeń wynosi 488, podczas gdy po zsumowaniu lit. a-k ilość ta wynosi 972, a więc jest to bardzo znaczna rozbieżność. Świadczy to w ocenie Komisji o nierzetelnym przygotowaniu sprawozdania przekazanego za rok 2022 do Komendanta Wojewódzkiego Policji, może także świadczyć o nierzetelnym prowadzeniu ewidencji, akt prowadzonych spraw czy postępowań, co nie powinno mieć miejsca w formacji gminnej jaką jest Straż Miejska. Ponadto zaznacza się, iż sprawozdaniu za rok 2023 złożonym do WKP nie wykazano w tabeli liczby OGÓŁEM w zakresie skierowanych Wniosków do sądu.

Statystyki zgłoszeń - I.2. Wątpliwości, co do rzetelności sprawozdań przedkładanych do Komendanta Wojewódzkiego Policji, a przygotowanych przez Komendanta Straży Miejskiej w Sławkowie budzą ponadto następujące fakty:

- za 2022 Komendant Straży Miejskiej wykazał, iż zabezpieczał „Dni Sławkowa” podczas gdy w 2022 roku taka impreza, ze względu na wojnę w Ukrainie się nie odbyła.

- za rok 2024 Komendant Straży Miejskiej wskazał iż zabezpieczał wybory do parlamentu, jak i wybory do Parlamentu Europejskiego, podczas gdy w 2024 roku nie było w Polsce wyborów do parlamentu RP.

- praktycznie w każdym z okresów sprawozdawczych w poz. 3 Współpraca z Policją, za lata 2022, 2023, 2024 pojawia się ta sama informacja, iż w Akcji Znicz wzięło udział 4 strażników, Bezpieczna droga do szkoły – 4 strażników, jednak największe wątpliwości budzi informacja (przy uwzględnieniu ilości etatów w Straży Miejskiej w Sławkowie) iż w akcji Bezpieczne Wakacje wzięło udział – 60 strażników, Bezpieczne Ferie – 14 strażników.

Przygotowywane przez Komendanta Straży Miejskiej sprawozdania są wobec stwierdzenia powyższych faktów sporządzane nierzetelnie i nie odzwierciedlają stanu faktycznego.

Statystyki zgłoszeń - I.3. Przedstawione wyjaśnienia w przedmiocie kontroli, obejmującym obszar Efektywności działań nie są w ocenie Komisji Rewizyjnej wystarczające, odnoszą się bowiem tylko do Sprawozdania składanego Komendantowi Wojewódzkiemu Policji, a nie uwzględniają specyfiki Straży Miejskiej w Sławkowie, w kontekście zadań stawianych jej przez akty prawa miejscowego, jak i potrzeby lokalne, w tym indywidualne patrole, a nie tylko wspólne z Policją. Na Straż Miejską nałożone są konkretne zadania wynikające z ustawy o strażach gminnych, jak i Regulaminu Organizacyjnego Straży Miejskiej. Tak przedstawione podczas kontroli przez Komendanta Straży Miejskiej kryterium oceny efektywności działań nie odzwierciedla w ocenie Komisji Rewizyjnej stanu faktycznego, a odnosi się tylko do wybranego obszaru. Przedstawiona przez Komendanta Straży Miejskiej skuteczność działań nie uwzględnia fluktuacji ogólnej ilości zgłoszeń i notowanych wykroczeń. Należy rozważyć, czy domniemana poprawa bezpieczeństwa na którą w statystykach wskazuje Komendant Straży Miejskiej nie jest czasem spadkiem skuteczności działania strażników i zaangażowania. Analiza efektywności powinna oceniać czy struktura organizacyjna jest dostosowana do obszaru działania, czy służba patrolowa jest skuteczna, czy do służby kierowana jest wykwalifikowana i odpowiednio wyposażona kadra strażników, czy podejmowane są skuteczne interwencje w sprawach istotnych dla mieszkańców, czy podejmowane są bez zbędnej zwłoki, czy i jak prowadzone są czynności wyjaśniające, czy działania straży miejskiej mają na celu rozpoznanie lokalnych potrzeb mieszkańców. W ocenie efektywności należy ocenić ile działań straż podejmuje jako odpowiedź na zgłoszenia mieszkańców, innych działów urzędu, innych służb, a ile z własnej inicjatywy (na podstawie posiadanych i prezentowanych danych). W ocenie efektywności działań należy nie tylko wskazać trzy wybrane przykłady tak jak uczyniono (bezpieczeństwo w ruchu drogowym, obyczajność, wykroczenia związane ze spożyciem alkoholu) ale każdy z elementów i zadań straży miejskiej. Efektywność zadań powinna uwzględniać wszystkie współczynniki, jak i strukturę rodzajową interwencji, w tym skuteczności rozstrzygnięcia danej sprawy (mandat karny, zastosowanie środka oddziaływania wychowawczego, wnioski do sądu, przekazania innym organom), czy i dlaczego częściej stosowano środek mający walor edukacyjny niż oddziaływania restrykcyjne. Efektywność działań nie powinna być oceniana tylko na podstawie statystycznej, ale i także zdolności operacyjnych, technologicznych, czy kadrowych. Nie można uznać za zasadne, iż ilość etatów jest gwarantem skuteczności działania straży miejskiej. Dla porównania w podobnym okresie czasu w straży miejskiej w Ożarowie (ponad 10 tys. mieszkańców) formacja posiadała 6 etatów,

w Karpaczu (ponad 4 tys. mieszkańców, nawet milion turystów rocznie) – 6 etatów, Busko-Zdrój (ponad 15 tys. mieszkańców) 9 etatów zredukowanych w 2021 roku do 8, a zgodnie z informacją pokontrolną Najwyższej Izby Kontroli jednostki te w wielu obszarach posiadały bardzo dobrą efektywność. Podobne wnioski Najwyższa Izba Kontroli wskazuje w raporcie pokontrolnym z kontroli Straży Miejskiej w Katowicach, gdzie znaleźć można informację iż w tym liczącym ponad 164 km² mieście wojewódzkim liczba funkcjonariuszy przypadająca na 10 tys. mieszkańców wynosi w zależności od roku 3,97 do 3,48, podczas gdy w Sławkowie gdybyśmy przeliczyli ilość etatów na 10 tys. mieszkańców wskaźnik ten wynosiłby przy obecnym zatrudnieniu 5,71 strażnika / 10 tys. mieszkańców, to nawet więcej niż największy wskaźnik notowany dla 16 badanych przez NIK miast wojewódzkich, który wynosił 4,42-4,54.

Statystyki zgłoszeń - I.4. Procedury obsługi zgłoszeń – wątpliwości Komisji Rewizyjnej budzi fakt kiedy przedstawiony dokument został przyjęty? Na załączonym w formie informacji kontrolnej do Komisji Rewizyjnej dokumencie nie widnieje żadna data jego sporządzenia, nie ma także określonej formy w jakiej został on upubliczniony lub podany do wiadomości zatrudnionych strażników (brak podpisów pracowników świadczących chociażby o tym, czy mogli się oni z nim zapoznać), dokument nie ma także formy zarządzenia. Komendant nie udzielił ponadto informacji w zakresie: czy zgłaszający są informowani o wyniku interwencji (Komisja Rewizyjna zadając to pytanie nie miała na myśli przekazywania konkretnego rozstrzygnięcia sprawy), ale przekazania np. do zgłaszającego, że interwencja została podjęta w sposób skuteczny, lub czy dane zagrożenie zostało wyeliminowane (tak by osoba zgłaszająca mogła poczuć się bezpiecznie i mieć informacje o działaniu służb).

Monitoring miejski - II. Odpowiedzialnością za wadliwe funkcjonowanie systemu monitoringu, czy za jego awarie Komendant Straży Miejskiej przypisuje poniekąd pracownikom referatu informatyki. Nie wyjaśniono, czy pracownicy Referatu Informatyki mają bezpośredni dostęp do podglądu z kamer monitoringu, dzięki czemu w sytuacji awarii są w stanie sami podjąć działania naprawcze, czy może takiego dostępu nie mają, a ma go jedynie Straż Miejska? Czy referat informatyki może podejmować swoje działania dopiero w odpowiedzi na zgłoszenia Komendanta Straży Miejskiej?

Monitoring miejski - II. Wskazane jest dalsze wyjaśnienie w jakiej formie przekazywane były zgłoszenia awarii do Referatu Informatyki? Należałoby w toku dalszych ustaleń wyjaśnić lub zobowiązać do tego Burmistrza Miasta czy Referat Informatyki prowadzi rejestr awarii (na podstawie zgłoszeń straży miejskiej, faktur za usługę naprawy / wymiany / zakupu nowych kamer) celem poznania skali awarii w obrębie całego systemu monitoringu.

Monitoring miejski - II.2. Zgodnie z § 11. Regulaminu Straży Miejskiej w Sławkowie to Straż Miejskiej w związku z realizacją zadań wynikających z przepisów ustaw i aktów prawa miejscowego przysługuje prawo do obserwowania i rejestrowania przy użyciu środków technicznych obrazu zdarzeń w miejscach publicznych, a takim właśnie środkiem jest miejski monitoring. W ocenie Komisji Rewizyjnej miejski monitoring jest takim samym narzędziem pracy strażników, jak służba patrolowa piesza czy samochodowa, bowiem pozwala on na utrwalanie dowodów popełnienia przestępstwa lub wykroczenia, przeciwdziałanie przypadkom naruszania spokoju i porządku w miejscach publicznych, czy ochronę obiektów komunalnych i urządzeń użyteczności publicznej. W ocenie Komisji Rewizyjnej Komendant Straży Miejskiej nie wykorzystuje w sposób właściwy powierzonych mu narzędzi w postaci kamer monitoringu, pełnią one jedynie i to incydentalnie narzędzie do ustalania zdarzeń post factum. Komendant w ramach przedłożonych informacji wysuwa sprzeczne twierdzenia, w jednym miejscu twierdząc, iż nie potrafi udzielić odpowiedzi jaka jest skuteczność monitoringu, gdyż jest to zadanie Policji (przywołując postępowania wyłączone pośrednio z obszaru kompetencji straży

miejskich), a w innym, iż wykorzystanie kamer monitoringu miejskiego wymiennie sprawdza się w identyfikacji zdarzeń związanych z zakłócaniem porządku prawnego (spożywanie alkoholu, zaśmiecanie, niszczenie mienia – dewastacje obiektów publicznych, wybryki chuligańskie, parkowanie w miejscach niedozwolonych).

Monitoring miejski - II.2. Komendant Straży Miejskiej nie udzielił informacji czy wszystkie z 4 fotopułapek są sprawne – wnosi się o przedłożenie takiej informacji.

Monitoring miejski - II.2. Nie udzielono informacji ile razy w sytuacji gdy użycie fotopułapki skutkowało wszczęciem postępowania wyjaśniającego odnotowano ten fakt w notatnikach służbowych oraz notatkach urzędowych – wnosi się o przedłożenie takiej informacji za lata 2022, 2023, 2024.

Monitoring miejski - II.2. Komendant w piśmie do zastępcy burmistrza z dnia 16 września 2024 roku enumeratywnie wylicza 47 kamer monitoringu, podczas gdy w informacji przygotowanej dla Komisji Rewizyjnej wskazuje iż monitoring miejski składa się z 51 kamer (z których 48 jest sprawnych) – wnosi się o wyjaśnienie rozbieżności w tym zakresie. Komendant w ww. piśmie wskazuje, iż zdecydowana większość mieszkańców pozytywnie wypowiada się na temat monitoringu, a nawet ich uspokaja – skąd takie informacje u Komendanta Straży Miejskiej? Czy są dowody na to w postaci pism, czy innych dokumentów poświadczających taki wyraz opinii publicznej wśród mieszkańców Sławkowa? Czy była prowadzona przez straż miejską jakaś ankietyzacja w tym zakresie? Wnosi się o przedłożenie tych informacji, zwłaszcza iż stoją one w sprzeczności z prezentowanymi w mediach społecznościowych poglądami i spostrzeżeniami na ich temat. Komendant Straży miejskiej wskazuje ile mandatów zostało wystawionych w poszczególnych latach 2022 – 600 grzywien, 2023 - 283 grzywiny, 2024 – 471 grzywien, podkreślając zarazem iż nie prowadzi statystyk ile z nich zostało nałożonych w związku ze zdarzeniem ujawnionym przez zapis kamer monitoringu. Powyższe budzi poważne wątpliwości co do zakresu pracy strażników z danymi osobowymi, danymi posiadaczy pojazdów, jak i prowadzeniem statystyk co do rodzaju zdarzeń, ich miejsca, osób zgłaszających czy podstawy ujawnienia danego wykroczenia. Domniemywać przy tym należy iż ilość wykroczeń ujawnionych na podstawie monitoringu jest znikomo mała, gdyż jak wskazał Komendant w 2024 roku „strażnicy doraźnie obsługujący monitoring” zarejestrowali tylko 21 zdarzeń (co przy 471 nałożonych grzywnach stanowi jedynie niewielki odsetek ujawnionych wykroczeń. W ocenie Komisji Rewizyjnej zdarzenia ujawnione, mające znamiona wykroczeń powinny być w rzetelny sposób ewidencjonowane i odnotowywane, co niestety nie jest realizowane przez Komendanta Straży Miejskiej. W ocenie Komisji Rewizyjnej monitoring wizyjny, to narzędzie, które powinno zapewnić dodatkowe zabezpieczenie przestrzeni publicznej. Dobrze zaprojektowany i sprawnie działający system monitoringu powinien zwiększać poczucie bezpieczeństwa obywateli, oddziaływać prewencyjnie, przeciwdziałać aktom wandalizmu (w tym szkodom parkingowym), zapobiegać przestępstwom, wykroczeniom i wypadkom, umożliwić przypisanie winy i odpowiedzialności za popełnione czyny.

Monitoring miejski - II.2. Komendant zapytany podczas kontroli przez członka Komisji Rewizyjnej o ocenę zasadności montażu dodatkowej kamery monitoringu w rejonie ulicy Hrubieszowskiej odpowiedział, iż na dzień dzisiejszy ocenia, iż taka kamera nie jest tam konieczna, gdyż jest tam mieszkaniowiec który dostarcza informacji i robi zdjęcia. W ocenie Komisji Rewizyjnej takie stwierdzenia nie budują zaufania do Straży Miejskiej, obrazują lekceważące podejście do kwestii poprawy bezpieczeństwa mieszkańców, ale i mogą świadczyć o piętnowaniu postaw społecznych osób zgłaszających różnego rodzaju nieprawidłowości.

Kradzieże i akty wandalizmu – III – Komendant Straży Miejskiej wskazuje, iż kradzieże i akty wandalizmu nie są zadaniami straży miejskiej, a zarazem w sprawozdaniach przedkładanych do Komendanta Wojewódzkiego Policji wykazuje wykroczenia przeciwko mieniu, a więc określone w Rozdziale XIV Kodeksu wykroczeń (art. 119 – 131) i tak za 2022 rok – 8, 2023 rok – 4 podjęte działania – w oparciu o jaki art. podjęto wykazane działania? Zwraca się uwagę, na fakt, pomimo iż Strażnicy Miejscy zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 listopada 2003 roku w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego nie daje im delegacji do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego za działania określone w Rozdziale XIV Kodeksu Wykroczeń czy art. 288 Kodeksu Karnego to jednak strażnicy mają prawo i obowiązek w związku z wykonywaniem czynności określonych w art. 12 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku o strażach gminnych (tj. ujęcie osób stwarzających w sposób oczywisty bezpośrednie zagrożenie dla życia lub zdrowia ludzkiego, a także dla mienia) doprowadzania sprawców do Komisariatu Policji. Narzędziem w przeciwdziałaniu kradzieżom czy aktom wandalizmu, ale i także innym wykroczeniom jak chociażby rozboje, czy spożywanie alkoholu w miejscach publicznych jest właśnie monitoring miejski, niemniej aby ten przynosił wymierne efekty powinien być obsługiwany na bieżąco i w sposób aktywny, co niestety nie jest realizowane przez kierowaną przez Komendanta Straży Miejskiej formację.

Kontrole wynikające z aktów prawa miejscowego – IV – Komendant Straży Miejskiej nie przedłożył Komisji Rewizyjnej żadnych dokumentów poświadczających przeprowadzenie określonych czynności, nie przedłożono kopii protokołów czy kopii mandatów.

Kontrole wynikające z aktów prawa miejscowego – IV – Wątpliwości co do rzetelności przygotowanych przez Komendanta Straży Miejskiej informacji uzyskanej w toku kontroli Komisji Rewizyjnej, budzą rozbieżności co do ilości przeprowadzonych kontroli palenisk, w przedstawionej Komisji informacji kontrolnej (prowadzenie statystyk):

- za rok 2022 w informacji kontrolnej Komendant Straży Miejskiej wskazuje, iż zrealizowano 89 kontroli, nałożono 17 grzywien, podczas gdy na sesji Rady Miejskiej w dniu 16 lutego 2023 roku w złożonym Radzie Miejskiej sprawozdaniu Komendant Straży Miejskiej wykazał, iż z uchwały antysmogowej oraz łącznie z ustawy o odpadach zrealizowano, nie jak przedstawił Komisji Rewizyjnej podczas kontroli 89 kontroli, a jedynie 41 kontroli (a więc o ponad połowę mniej), a wystawiono 20 mandatów (Działania porządkowe wynikające z ustaw i przepisów prawa miejscowego),

- za rok 2023 w informacji kontrolnej przedłożonej Komisji Rewizyjnej przez Komendanta Straży Miejskiej wynika, iż zrealizowano 22 kontrole, nałożono 4 grzywiny, podczas gdy na sesji Rady Miejskiej w dniu 22 lutego 2024 roku w złożonym Radzie Miejskiej sprawozdaniu Komendant Straży Miejskiej wykazał, iż z uchwały antysmogowej oraz łącznie z ustawy o odpadach zrealizowano 40 kontroli i nałożono 4 grzywiny (Działania porządkowe wynikające z ustaw i przepisów prawa miejscowego) – to również bardzo znacząca rozbieżność w zakresie prezentowanych danych. Brak przedłożenia Komisji Rewizyjnej dokumentów potwierdzających fakt realizacji przedmiotowych kontroli w postaci protokołów kontroli (zgodnie z przyjętym i opracowanym w UM Sławków wzorem) budzi wątpliwość czy, a jeśli tak to ile tych kontroli zostało zrealizowanych, a także czy, a jeśli tak to jak są one dokumentowane;

- w informacji kontrolnej Komendant Straży Miejskiej wskazuje w pkt. IV, iż w 2024 roku zrealizowano 35 kontroli, nałożono 6 grzywien, podczas gdy w tej samej informacji przedstawionej Komisji Rewizyjnej stanowiącej załącznik pn. Sprawozdanie z działań podjętych przez Straż Miejską w 2024 r. na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku w

mieście wskazuje, iż tych kontroli zrealizowano 36, a nie 35 kontroli, oraz nie nałożono 6 tylko 7 mandatów. Biorąc pod uwagę, iż mowa o konkretnych czynnościach służbowych, z których sporządzane muszą być protokoły, a postępowania mandatowe ewidencjonowane, w ewidencjach prowadzonych przez Komendanta Straży Miejskiej nie powinno być żadnych rozbieżności.

Kontrole wynikające z aktów prawa miejscowego – IV – Komendant Straży Miejskiej nie przedstawił podczas kontroli, jak i w przygotowanej informacji przedłożonej Komisji Rewizyjnej, działań podejmowanych w związku z realizacją przepisów nałożonych wojewódzkim programem ochrony powietrza, warunków przetrzymywania zwierząt gospodarskich i domowych, ustawy o odpadach (w tym kontroli nieruchomości pod kątem złożonych deklaracji odpadowych, który to obowiązek z mocy prawa straże gminne realizować powinny w Polsce od 2024 roku).

Kontrole wynikające z aktów prawa miejscowego – IV.2 – Rozwiązywanie zgłoszeń – nie przedstawiono informacji na postawione pytania.

Kontrole wynikające z aktów prawa miejscowego – IV.4 – Informacje przedstawione na temat użycia sprzętu zakupionego ze środków urzędu marszałkowskiego budzi wątpliwości Komisji Rewizyjnej. Wskazano, iż straż miejska 2-3 razy w tygodniu w wybranych częściach miasta monitoruje jakość powietrza. Zgodnie z informacją producenta, jak i znając skład zakupionego w ramach dotacji zestawu pomiarowego uznać należy, iż urządzenie to nie pozwala jednak na tego typu pomiary i dokonywanie takich analiz bez zastosowania zewnętrznej pompy zasysającej, jak i bez zewnętrznego przepływowego podgrzewacza powietrza celem eliminacji wpływu wody zawartej w próbce i wprowadzenia jej do urządzenia w fazie gazowej (ograniczenie toru próbki) jest niemożliwe. Nie przedstawiono do jakich norm odnoszony jest uzyskany podczas pomiarów wynik, a sam odczyt wskazania przez strażników, bez odniesienia do konkretnych norm i rozporządzeń nie może być odzwierciedleniem stanu jakości powietrza w mieście.

Kontrole wynikające z aktów prawa miejscowego – IV.4 – wątpliwość Komisji Rewizyjnej wzbudziły ponadto dwie informacje udzielone podczas kontroli przez Komendanta Straży Miejskiej jednemu z członków Komisji Rewizyjnej przeprowadzającego kontrolę, a dotyczące wystawiania mandatów osobom, których nie stać na wymianę pieca, a druga informacja w zakresie wykonania obowiązków wynikających z nałożonej grzywny (członek zapytał co w sytuacji, gdy osoba jest zamożna, zapłaci mandat, a nie robi nic w tym zakresie by poprawić piec na lepszy). W pierwszym temacie Komendant poinformował, iż najczęściej pouczają mieszkańców, a wytyczne z Urzędu Marszałkowskiego mówią, że „jeśli jest widoczne ubóstwo nie wystawia się mandatów”. Komisji Rewizyjnej nie są znane takie wytyczne, które rzekomo miałyby wystosować Urząd Marszałkowski. Jedyne wytyczne, jakie znajdują się obiegowe to Rekomendacje Zespołu ds. poprawy jakości powietrza działającego przy Śląskim Związku Gmin i Powiatów. We wskazanych przez Komisję Rewizyjną rekomendacjach, znajduje się cały rozdział dotyczący kar, w którym co prawda wskazane jest iż można zastosować inną karę niż grzywna - „§ 1 Organ orzekający wymierza karę według swojego uznania, w granicach przewidzianych przez ustawę za dane wykroczenie, oceniając stopień społecznej szkodliwości czynu i biorąc pod uwagę cele kary w zakresie społecznego oddziaływania oraz cele zapobiegawcze i wychowawcze, które ma ona osiągnąć w stosunku do ukaranego, oraz „wymierzając karę, organ orzekający bierze pod uwagę w szczególności rodzaj i rozmiar szkody wyrządzonej wykroczeniem, stopień winy, pobudki, sposób działania, stosunek do pokrzywdzonego, jak również właściwości, warunki osobiste i majątkowe sprawcy, jego stosunki rodzinne, sposób życia przed popełnieniem i zachowanie się po popełnieniu

wykroczenia” – takie przypadki powinny być zgodnie z wytycznymi NIK dokładnie udokumentowane w protokole i dokumentach z kontroli. W wytycznych można ponadto przeczytać, iż samo pouczenie stosuje się przede wszystkim wyłącznie do czynów o małej szkodliwości społecznej. Powyższe rekomendacje w rozdziale dotyczącym kar, jako główne twierdzenie wskazują jednak iż, „niewątpliwie naruszenie przepisów tzw. uchwały antysmogowej stanowi wykroczenie i podlega karze grzywny. Zgodnie z art. 334 ustawy Prawo ochrony środowiska „Kto nie przestrzega ograniczeń, nakazów lub zakazów, określonych w uchwale sejmiku województwa przyjętej na podstawie art. 96, podlega karze grzywny.” Drugą przedłożoną informację, jakoby referat OSGO miał przygotowywać pismo o wymuszenie wymiany pieca członkowie Komisji Rewizyjnej zweryfikowali to u kierownika referatu Ochrony Środowiska i Gospodarki Odpadami. Kierownik M. Pięta poinformował, iż do kierowanego przez niego referatu nie wpłynęło ani jedno pismo z prowadzonych przez Straż Miejską czynności kontrolnych, które byłoby żądaniem podjęcia przez Burmistrza Miasta przewidzianej dla niego w art. 363 prawa ochrony środowiska delegacji ustawowej. Podkreślił przy tym, iż Komendant Straży Miejskiej nie przekazuje takich informacji nawet w trybie roboczym, referat OSGO nie otrzymuje informacji o prowadzonych kontrolach zakończonych grzywną, a związanych z przestrzeganiem zapisów uchwały antysmogowej czy wojewódzkiego programu ochrony powietrza. Takie informacje Komendant Straży Miejskiej przedkłada jedynie jako element sprawozdania składanego do Marszałka z realizacji programu ochrony powietrza, niemniej są to tylko dane statystyczne, bez konkretnych ustaleń. Kierownik Pięta wskazał, iż w sytuacji w której straż miejska przeprowadziła kontrolne i stwierdziła nieprawidłowości w zakresie klasy kotła powinna przeprowadzić kontrolę powtórna. Jak wskazał kierownik Pięta, organ kontrolujący daną nieruchomość, gdzie stwierdzono piec pozaklasowy lub nieodpowiadający normom, powinien nie tyle wykonać kontrolę powtórna, co nawet zgodnie z rekomendacjami Śląskiego Związku Gmin i Powiatów przeprowadzić większą liczbę kontroli, jeśli nieprawidłowości nie zostały usunięte lub wpływają jakieś skargi. Jeśli w trakcie kontroli powtórnej lub kolejnej ponownie ujawniona zostanie eksploatacja kotła grzewczego (tzw. recydywa) zakazanego przez tzw. uchwałę antysmogową, kopia protokołu powinna trafić do Burmistrza Miasta z informacją, że istnieją podstawy do wszczęcia z urzędu postępowania z art. 363 (prezydent, burmistrz, wójt) Prawa ochrony środowiska. Tzw. uchwała antysmogowa została wprowadzona „w celu zapobieżenia negatywnemu oddziaływaniu na zdrowie ludzi i na środowisko”, więc spełniona w takiej sytuacji byłaby podstawowa przesłanka przepisów określonych w art. 362 i 363 Prawa Ochrony Środowiska. Jednym ze sposobów rozwiązania tego problemu może być także skierowanie wniosku do sądu.

Po dokonanej analizie Komisja Rewizyjna stwierdza, iż Komendant Straży Miejskiej nie wypełnia obowiązku informowania organu zwierzchniego jakim jest Burmistrz Miasta o nagminnym łamaniu przepisów prawa miejscowego, jakim jest uchwała antysmogowa. Uprawnienia organów wykonawczych gminy zostały przewidziane w art. 363, w oparciu o który Burmistrz Miasta może, w drodze decyzji, nakazać osobie fizycznej, której działanie negatywnie oddziałuje na środowisko, wykonanie w określonym czasie czynności zmierzających do: ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia; przywrócenia środowiska do stanu właściwego. Przepis ten, jak wskazują opinie prawne i Rekomendacje Śląskiego Związku Gmin i Powiatów, może mieć zastosowanie w przypadku, gdy osoba uporczywie eksploatująca instalację niezgodną z wymogami uchwały antysmogowej była wielokrotnie karana grzywną i nie przynosi to rezultatu w postaci zaprzestania eksploatacji i wymiany źródła ciepła.

Zarządzanie i działania komendanta – V – Komendant nie wskazał, jakie inicjatywy wprowadził, aby poprawić efektywność pracy straży miejskiej. Wskazana przez Komendanta

Straży Strategia działania Straży Miejskiej, która w jego ocenie powinna poprawić efektywność Straży Miejskiej w Sławkowie, jest już nieaktualna, bowiem została opracowana na lata 2021-2024, a mamy 2025 rok. Wobec powyższego należy wyciągnąć z niej wnioski, a nie powoływać się na cele strategiczne, które powinny poprawić efektywność, bowiem czas ich wdrażania minął. Przywoływanie przez Komendanta wskazanej strategii, jako narzędzia, które może usprawnić pracę straży miejskiej dowodzi, iż nie przeprowadził analizy jej realizacji, jak i nie wyciągnął z niej wniosków. Komisja Rewizyjna po zapoznaniu się ze Strategią na lata 2021-2024 uznaje, iż założone cele w dużej części nie zostały zrealizowane, za co bezpośrednią odpowiedzialność ponosi Komendant Straży Miejskiej jako kierujący pracą formacji i funkcjonariuszy, co znajduje odzwierciedlenie w treści strategii, gdzie Komendant został wskazany literalnie jako osoba odpowiedzialna.

Przykładowe wyznaczone w Strategii działania Straży Miejskiej cele i ocena ich realizacji w świetle kontroli Komisji Rewizyjnej:

- jako istotne wskazano bezpośrednie działania na linii strażnik – petent, brak działań promujących działania straży miejskiej, bardzo mała ilość patroli pieszych i rowerowych, brak spotkań strażników z mieszkańcami, brak aktywności straży w działaniach edukacyjnych w ocenie Komisji Rewizyjnej nie pozwoliły poprawić tego kontaktu, jak i wizerunku Straży wśród społeczności miast;

- zwiększenie liczby patroli pieszych w centrum, tym wprowadzenie 2 patroli w tygodniu – nie zrealizowano tego celu, bowiem z uwzględnieniem tego wskaźnika powinno być przy uwzględnieniu ilości tygodni w ciągu roku (na poziomie ok. 52 tygodni) co najmniej 104 patrole piesze rocznie, podczas gdy w latach 2022 i 2023 zrealizowano jedynie około połowę z nich,

- codzienne kontrole przy szkołach – nie realizowano codziennych patroli przy szkołach, patrole takie były, jednak nie były to patrole codzienne, ich systematyczność wraz z biegiem lat malała, a z obserwacji własnych stwierdzić należy, iż strażnicy nie opuszczali nawet radiowozu aby zapewnić chociażby dzieciom bezpieczne przejście przez pasy,

- kontrola miejsc aktywności ruchowej, ścieżka rowerowa i piesze w okolicach Białej Przemszy – minimum 2 patrole rowerowe tygodniowo - celu nie zrealizowano, w roku 2022 – przeprowadzono jedynie 5 patroli rowerowych rocznie, 2023 – ani jednego patrolu rowerowego, 2024 – jedynie 4 patrole rowerowe rocznie, przy co najmniej kilkudziesięciu wymaganych zgodnie z opracowaną strategią,

- kontrole instalacji grzewczych – minimum 50 kontroli posesji pod kątem uchwały antysmogowej – nie zrealizowano, bowiem w 2022 roku zrealizowano 41 kontroli (89), za rok 2023 – 22 kontrole (40), za rok 2024 – 35 (36), przy czym były to kontrole nie tylko z przestrzegania zapisów uchwały antysmogowej, ale i łącznie z ustawy o odpadach, a więc przyjąć należy, iż nie zrealizowano najważniejszego zadania służącego celowi - realizacji poprawy czystości i porządku w mieście, w tym nie zrealizowano obowiązku prawnego wynikającego z zapisów Programu ochrony powietrza dla województwa śląskiego.

Zarządzanie i działania komendanta – V – Komendant wykazał podczas kontroli, iż w poszczególnych latach strażnicy wykonali patrole piesze i rowerowe:

2022: 67 patroli pieszych, 5 patroli rowerowych;

2023: 53 patroli pieszych, 0 patroli rowerowych;

2024: 105 patroli pieszych, 4 patrole rowerowych;

Wskazując, iż średni czas patrolu pieszego wynosił 25 minut, podczas gdy w załączniku pn. Sprawozdanie z działań podjętych przez Straż Miejską w 2024 r. na rzecz poprawy bezpieczeństwa i porządku w mieście Komendant wskazuje, iż takich patroli funkcjonariusze Straży Miejskiej w 2024 roku zrealizowano nie 105, a 278 i nie trwały one średnio 25 minut a 20 minut. Jest to kolejna rozbieżność w zakresie przedłożenia informacji Komisji Rewizyjnej, która wprost mogłaby sugerować, iż Komendant Straży Miejskiej nie prowadzi statystyk lub prowadzi je w sposób nierzetelny. Duże wątpliwości budzi fakt ilość patroli rowerowych – 4 patrole rowerowe rocznie, uwzględniając nawet długość okresu wiosenno-letniego to ilość, która nie ma przełożenia zarówno na poprawę bezpieczeństwa, jak i poprawę wizerunku straży miejskiej. Ograniczanie patroli rowerowych tylko do ścieżki rowerowej jest również nieakceptowalne, biorąc pod uwagę dużą dostępność terenów rekreacyjnych także w innych częściach miasta.

Szanowna Pani Przewodnicząca Komisji Rewizyjnej,

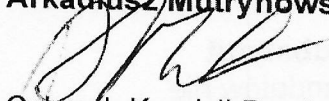
Na podstawie mojego prawa jako członka Komisji Rewizyjnej, wnoszę o dołączenie mojego stanowiska w formie zdania odrębnego do protokołu kontroli dotyczącej działalności Straży Miejskiej.

Moje stanowisko, w którym przedstawiam swoje uzasadnione wątpliwości co do krytycznej oceny działalności Straży Miejskiej, znajduje się w załączniku. Uważam, że protokół powinien odzwierciedlać nie tylko stanowisko większości, ale także różne punkty widzenia członków Komisji, zgodnie z zasadą transparentności i obiektywizmu prac kontrolnych.

Proszę o uwzględnienie mojego stanowiska w treści protokołu oraz jego formalne załączenie do dokumentacji pokontrolnej.

Z poważaniem,

Arkadiusz Mutrynowski



Członek Komisji Rewizyjnej
Rady Miasta Sławkowa

Jako członek Komisji Rewizyjnej nie mogę zgodzić się z aż tak krytycznym tonem opinii pokontrolnej dotyczącej funkcjonowania Straży Miejskiej w Sławkowie. Choć kontrola ujawniła pewne niedociągnięcia i obszary wymagające poprawy, należy pamiętać, że instytucja ta działa w ograniczonych warunkach kadrowych i sprzętowych, a jej skuteczność zależy w dużej mierze od dostępnych narzędzi.

1. **Brak narzędzi a ocena skuteczności**

Zamiast krytykować Straż Miejską za rzekomy brak efektywności, należałoby skupić się na poprawie jej warunków pracy. Kluczowym problemem jest niedostateczne wsparcie techniczne i organizacyjne, np. brak systematycznie obsługiwanego monitoringu miejskiego, który mógłby stanowić istotne wsparcie w wykrywaniu wykroczeń i poprawie bezpieczeństwa publicznego. Bez zapewnienia skutecznych narzędzi, oczekiwanie wzorowych efektów jest nieuzasadnione.

2. **Monitoring i zasoby ludzkie**

Komisja podkreśla, że monitoring jest wykorzystywany w sposób niewłaściwy, jednak sama Straż nie posiada wystarczających zasobów do jego pełnej obsługi. Kluczowym rozwiązaniem byłoby zapewnienie stałego, dedykowanego personelu do obsługi systemu monitoringu, co mogłoby znacząco zwiększyć skuteczność interwencji i ograniczyć liczbę wykroczeń.

3. **Brak pełnych danych nie równa się nieefektywności**

W raporcie wielokrotnie podniesiono brak spójnych danych oraz niespójność w raportowaniu. Zamiast jednak zakładać złą wolę lub nierzetelność, należałoby skupić się na poprawie procedur ewidencyjnych i raportowych oraz wdrożeniu systemu spójnego zbierania i analizowania informacji.

4. **Straż Miejska jako uzupełnienie działań Policji, a nie jej substytut**

Krytyka dotycząca ilości interwencji czy liczby nałożonych mandatów nie bierze pod uwagę faktu, że Straż Miejska nie jest jednostką Policji i jej działania koncentrują się na prewencji oraz egzekwowaniu przepisów prawa miejscowego. Również podkreślenie wysokiego udziału pouczeń zamiast mandatów powinno być oceniane w kontekście stosowania środków wychowawczych, a nie jedynie represyjnych.

5. **Konieczność reformy**

Wnioski raportu sugerują głęboką dezorganizację Straży Miejskiej. Zamiast jednak skupiać się na samej krytyce, powinniśmy zastanowić się, jak usprawnić jej działanie poprzez lepsze zarządzanie, systematyczne szkolenia i inwestycje w nowoczesne technologie (np. lepszy monitoring, cyfrowe systemy ewidencji interwencji).

Podsumowując, raport pokontrolny zawiera cenne uwagi, jednak jego skrajnie krytyczny charakter nie oddaje pełnego obrazu sytuacji. Zamiast podważać sens istnienia Straży Miejskiej, należy dążyć do jej reformy poprzez inwestycję w nowoczesne narzędzia oraz lepszą organizację jej pracy

